

**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННАЯ ФЕДЕРАЦИЯ СПОРТА СВЕРХЛЕГКОЙ АВИАЦИИ РОССИИ
JOINT FEDERATION OF SUPERLIGHT AVIATION OF RUSSIA**

HANG GLIDING

125424, Москва,
Волоколамское шоссе, 88-5,
комн. 306
Тел./факс: (495) 491-42-19
E-mail: ofsla@mail.ru
<http://ofsla.ru>



PARAGLIDING

RUSSIA, 125424, Moscow,
Volokolamskoe shosse, 88-5,
room 306
Tel/fax: +7 495 4914219
E-mail: ofsla@mail.ru
<http://ofsla.ru>

Исх. № 1220К
От 20.12.2020 г.

Первому заместителю председателя
Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной
политике и природопользованию
Митину С.Г.

*О критической ситуации
в сельскохозяйственной авиации.*

Уважаемый Сергей Герасимович!

Несмотря на сложную обстановку Волгоградская область собрала в 2020 году более 5 000 000 тонн зерна. Большая часть – продовольственная пшеница, отличающаяся высокими показателями качества. Это результат своевременного и качественного выполнения агротехнических мероприятий, в том числе с применением авиации.

Сельскохозяйственная авиация ЕЭВС СЛА по всей России в очередной раз доказала свою эффективность в агропромышленном комплексе и защите лесных массивов, в обеспечении продовольственной безопасности и повышении экспортного потенциала сельхозпродукции России.

В то же время чрезвычайная ситуация по луговому мотыльку в Алтайском крае показала о слабой информированности сельхозпроизводителей о возможностях СЛА, а отсутствие системы координации размещения авиационных мощностей и взаимодействия с районными сельхозкомитетами не позволили вовремя сосредоточить в регионе необходимое количество воздушных судов.

Вместе с тем еще раз хотим обратить Ваше внимание на более фундаментальные проблемы сверхлегкой сельскохозяйственной авиации, в основе которых отсутствие эффективного законодательного обеспечения ее деятельности.

С момента последнего обращения к Вам в июле (исх. № 0728К от 28 июля 2020 года) о негативных тенденциях в отрасли ситуация резко ухудшилась. Сверхлегкую авиацию «зарегулировали» запретами, не продуманными и не выполнимыми требованиями.

В сентябре 2020 года эксплуатантам авиационных работ с учетом позиции Росавиации направлены письма и представление Южной транспортной прокуратуры об устранении нарушений воздушного законодательства в части использования в авиационных работах ЕЭВС (Исх - 6435/08/ЮМТУ).

В тоже время, в ответах Минтранса на обеспокоенность запретом применения ЕЭВС в обращении Ассоциации производителей и поставщиков продовольственных товаров «Руспродсоюз» (№Д1/23196-ИС от 28.09.2020), обращении Волгоградской областной общественной организации «Волгоградский фермер» имени дважды Героя социалистического труда В.И. Штепо (№ Д1/25709-ИС от 23.10.2020), было в очередной раз сказано, что Воздушным Кодексом Российской Федерации не устанавливается запрет на применение ЕЭВС для выполнения авиационных работ и что *« в целях гармонизации воздушного законодательства в части устранения ограничений деятельности легкой и сверхлегкой авиации...»* разработаны проекты соответствующих федеральных авиационных правил.

Минсельхоз (№ 19/6007 от 06.11.2020) за подписью руководителя департамента растениеводства, химизации и защиты растений Некрасова Р.В. в своем ответе фермерам указал, что *«... определение оптимального количества воздушных судов возложены на Минтранс»* и что *«... в настоящее время ... российские заводы ... выпускают самоходные опрыскиватели... серии «ГУМАН-2/2М»..., которые пользуются спросом у сельхозпроизводителей» ???*

А далее Постановлением Правительства №1762 от 26.10.2020г. "О признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации..." отменены:

ФАП №118 ("Положение о порядке допуска к эксплуатации единичных экземпляров воздушных судов авиации общего назначения");

ФАП №249 ("Требования к проведению обязательной сертификации физических лиц, юридических лиц, выполняющих авиационные работы. Порядок проведения сертификации").

По всем законопроектам, связанным с внесением изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности авиации общего назначения» принято решение об отказе в продолжении разработки.

Законопроекты, разработанные Минтрансом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части систематизации обязательных требований в сфере воздушного транспорта) (ID проекта 02/04/09-20/00108034 от 07.09.2020г) и «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации (в части оформления, выдачи, учета, аннулирования и изъятия удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна) (ID проекта 02/04/09-20/00108143 от 9 сентября 2020 г.) лишь ужесточают требования к легкой и сверхлегкой авиации.

29 октября 2020г в Министерстве юстиции зарегистрированы Федеральные авиационные правила "Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, выполняющим авиационные работы, включенные в перечень авиационных работ, предусматривающих получение документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридического лица, индивидуального предпринимателя. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридического лица, индивидуального

предпринимателя требованиям федеральных авиационных правил" (утверждены приказом Минтранса России от 21 октября 2020 N 429).

Однако уже 5 ноября 2020 года Минтранс издает Законопроект « Об отмене приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 21 октября 2020 г. № 429 (ID проекта 02/08/11-20/00110137 от 5 ноября 2020 г.)

29 октября 2020 года Министерством юстиции РФ зарегистрирован приказ Минтранса № 273 от 30.07.2020 г. «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Правила допуска к эксплуатации пилотируемых гражданских воздушных судов на основании акта оценки воздушного судна на его соответствие требованиям к летной годности и к охране окружающей среды».

ФАП № 273, призванный «гармонизировать» ранее действующий ФАП №118, сделал невозможным получение сертификата летной годности для единичных экземпляров воздушных судов (ЕЭВС) построенных юридическими лицами или ИП, за счет введения новых, ранее отсутствующих и невыполнимых требований.

Открытого обсуждения положений ФАП № 273 и консенсуса с подконтрольными субъектами по принятой редакции не было. До последнего момента ФОИВ убеждали общественность, что разрабатываемые нормативные документы ФОИВ предназначены для устранения ограничений деятельности легкой и сверхлегкой авиации.

В результате в 2021 году более 1000 воздушных судов не смогут продлить сертификаты летной годности, а еще около 2000 не смогут их получить в будущем.

Будет нанесен материальный ущерб владельцам ЕЭВС и экономике России. Агропромышленный комплекс недополучит продукцию на миллиарды рублей, поскольку именно ЕЭВС сверхлегкой авиации выполняют сейчас более половины объема защитных авиационных работ против вредителей, сорняков, болезней растений.

Введение подобных нормативных документов нельзя ничем обосновать.

Ниже приведены замечания к принятой редакции требований ФАП № 273, которые ограничили возможность получения СЛГ для ЕЭВС СЛА.

1. ФАП № 273 не содержит пояснений, что он регулирует, в том числе, правила допуска к эксплуатации ЕЭВС.

В результате, с 1 января 2021 года в нормативных документах понятие ЕЭВС фактически отсутствует. В то же время в документах о регистрации воздушных судов осталось определение ЕЭВС введенное из ранее действовавшего ФАП № 118.

2. Введенное в ФАП № 273 новое требование (пункт 7, подпункт «ж») о предоставлении заявителем сертификата и (или) лицензии разработчика и производителя сверхлегкого или легкого воздушного судна не типовой конструкции, разработанного и изготовленного юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, нельзя выполнить.

Данное требование отсутствовало в ранее действующем законодательстве. По правилам ФАП № 118 зарегистрировано около 3000 ЕЭВС. Сертификата на разработку и изготовление воздушных судов не типовой конструкции не существует.

Согласно сложившейся ранее, многолетней практике применения ФАП № 118 сертификат летной годности (СЛГ - обязательный документ, на основании которого воздушное судно допускается к эксплуатации) заявитель (индивидуальный

предприниматель, юридическое или физическое лицо) мог получить на воздушное судно не типовой конструкции, изготовленное в количестве 1-3 единиц. При этом не требовалось иметь сертификат и (или) лицензию разработчика и производителя воздушного судна. В настоящее время более 1000 зарегистрированных ЕЭВС имеют действующий СЛГ. У большинства ЕЭВС срок действия СЛГ (один год) закончится весной 2021 года.

3. Согласно требованиям ФАП № 273 предполагается, что оценку соответствия требованиям летной годности и охране окружающей среды должна проводить организация, соответствующая «Требованиям к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил», утвержденных приказом № 285 от 25.09.2015 (ФАП № 285). На каждое воздушное судно ЕЭВС имеется свой индивидуальный комплект эксплуатационной и технической документации, который согласно требований ФАП №285 должен быть введен в документацию о деятельности организации по ТО и Р.

Т.е., в настоящее время, практически нет ни одной организации в России имеющей сертификат по ФАП № 285, которая может выполнить оценку соответствия воздушных судов требованиям летной годности и охране окружающей среды по ФАП № 273, без внесения дополнений в свою документацию. Необходимость прохождения дополнительных процедур существующим сертифицированным организациям ничем не определена.

Получение сертификата организации по ТО и Р для отдельного предприятия или ИП, для того чтобы получить СЛГ, не целесообразно и практически не возможно в силу требований ФАП № 285.

Кроме перечисленных основных замечаний в ФАП № 273 имеется достаточно много не точностей. Считаем, что необходимо внести поправки в ФАП № 273 в короткий срок.

ОФСЛА РФ направила свои замечания и предложения по ФАП № 273 в Департамент государственной политики в области гражданской авиации.

Прошу Вас со своей стороны принять меры по устранению препятствий деятельности СЛА, в первую очередь в выполнении авиационных работ в АПК РФ и защите лесных массивов.

Чуть более года назад Комитет Совета Федерации по экономической политике провел «круглый стол» по теме: «Законодательное обеспечение развития малой авиации». Присутствовали представители Минтранса, Росавиации, Минпрома и др. ОФСЛА РФ представила развернутый доклад и предложения по теме. Ни Минтранс, ни Минсельхоз, ни Минпромторг за прошедший год так и не предложили ничего для развития малой авиации. Вместо развития применения сверхлегкой авиации в экономике России принимаемыми ФОИВ документами происходит полное ее торможение.

Рекомендации «круглого стола», прошедшего в Совете Федерации 14 февраля 2019 года, на тему «Развитие сельскохозяйственной авиации» в части использования ЕЭВС в авиационно химических работах на период переоснащения авиационного парка типовыми судами не выполняются.

Поручение Президента Р.Ф. № Пр-887 от 18 мая 2019 года направленное на развитие легкой и сверхлегкой авиации не выполнено.

Сложившаяся сейчас ситуация, на наш взгляд, вновь требует обсуждения проблемы на заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике. Прошу рассмотреть возможность включить в план работы Комитета данный вопрос до начала сезонных работ 2021 года.

Зам. Президента ОФСЛА РФ,
мастер спорта международного класса



Кобызев А.Б.

8-902-310-70-65, e- mail: ask-delta@yandex.ru

В приложенных файлах: переписка с ФОИВ, ФАП № 273 и др.