

**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННАЯ ФЕДЕРАЦИЯ СПОРТА СВЕРХЛЕГКОЙ АВИАЦИИ РОССИИ  
JOINT FEDERATION OF SUPERLIGHT AVIATION OF RUSSIA**

MICROLIGHT

HANG GLIDING

PARAGLIDING

125424, Москва,  
Волоколамское шоссе, 88-5,  
комн. 306  
Тел./факс: (495) 491-42-19  
E-mail: ofsla@mail.ru  
http://ofsla.ru



RUSSIA, 125424, Moscow,  
Volokolamskoe shosse, 88-5,  
room 306  
Tel/fax: +7 495 4914219  
E-mail: ofsla@mail.ru  
http://ofsla.ru

Дата/Date: 18.12.2020

№ 1218К

Заместителю руководителя  
Аппарата Правительства  
О.Н. Чепуриной

*О нарушении ФОИВ принципов регулирования  
деятельности сверхлегкой авиации (СЛА).*

Уважаемая Ольга Николаевна!

Постановлением Правительства №1762 от 26.10.2020г. "О признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации..." отменены ФАП № 118 ("Положение о порядке допуска к эксплуатации единичных экземпляров воздушных судов авиации общего назначения").

29 октября 2020 года Министерством юстиции РФ зарегистрирован приказ Минтранса № 273 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Правила допуска к эксплуатации пилотируемых гражданских воздушных судов на основании акта оценки воздушного судна на его соответствие требованиям к летной годности и к охране окружающей среды».

ФАП № 273, призванный «гармонизировать» ранее действующий ФАП №118, сделал невозможным получение сертификата летной годности для единичных экземпляров воздушных судов (ЕЭВС) за счет введения новых, ранее отсутствующих и невыполнимых требований.

Открытого обсуждения положений ФАП № 273 и консенсуса с подконтрольными субъектами по принятой редакции не было.

До последнего момента ФОИВ убеждали общественность, что разрабатываемые нормативные документы ФОИВ предназначены для устранения ограничений деятельности легкой и сверхлегкой авиации (ответы Минтранса от 28.09.2020, от 23.10.2020). В тоже время Росавиация направляла прямо противоположные решения руководителям авиапредприятий (Исх.- 6435/ 08 ЮМТУ от 17.09.2020), игнорируя состоявшиеся судебные решения в пользу эксплуатантов ЕЭВС (А33-36699/2018, А53-42245/2018, А55-31580/2019, А70 - 19404/2018).

Считаем, что требования ФАП № 273 требуют уточнения по следующим основаниям:

1. В документах о регистрации воздушных судов осталось определение ЕЭВС введенное из ранее действовавшего ФАП № 118. С 1 января 2021 года в нормативных документах понятие ЕЭВС фактически отсутствует. ФАП № 273 сейчас не содержит пояснений, что он регулирует, в том числе, правила допуска к эксплуатации ЕЭВС.

Т.е. в ФАП № 273 необходимо уточнить, что «Правила допуска к эксплуатации пилотируемых гражданских воздушных судов на основании акта оценки воздушного судна на его соответствие требованиям к летной годности и к охране окружающей среды» распространяются в том числе и на ЕЭВС.

2. Согласно сложившейся, многолетней практике применения ФАП № 118 сертификат летной годности (СЛГ - обязательный документ, на основании которого воздушное судно допускается к эксплуатации) заявитель (индивидуальный предприниматель, юридическое или физическое лицо) мог получить на воздушное судно не типовой конструкции, изготовленное в количестве 1-3 единиц. При этом не требовалось иметь сертификат и (или) лицензию разработчика и производителя воздушного судна. В настоящее время более 1000 зарегистрированных ЕЭВС имеют действующий СЛГ. У большинства ЕЭВС срок действия СЛГ (один год) закончится весной 2021 года.

Введенное в ФАП № 273 новое требование (пункт 7, подпункт «ж») о предоставлении заявителем сертификата и (или) лицензии разработчика и производителя сверхлегкого или легкого воздушного судна не типовой конструкции, разработанного и изготовленного юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями нельзя выполнить, поскольку данное требование отсутствовало в ранее действующем законодательстве и не существует сертификата и (или) лицензии на разработку и изготовление воздушных судов не типовой конструкции.

3. Согласно требованиям ФАП № 273 предполагается, что оценку соответствия требованиям летной годности и охране окружающей среды должна проводить организация соответствующая «Требованиям к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил», утвержденных приказом № 285 от 25.09.2015 (ФАП № 285). На каждое воздушное судно ЕЭВС имеется свой индивидуальный комплект эксплуатационной и технической документации, который согласно требований ФАП №285 должен быть введен в документацию о деятельности организации по ТО и Р.

Т.е., в настоящее время, практически нет ни одной организации в России имеющей сертификат по ФАП № 285, которая может выполнить оценку соответствия воздушных судов требованиям летной годности и охране окружающей среды по ФАП № 273, без внесения дополнений в свою документацию. Необходимость прохождения дополнительных процедур существующим сертифицированным организациям ничем не определена.

Получение сертификата организации по ТО и Р для отдельного предприятия или ИП, для того чтобы получить СЛГ, не целесообразно и практически не возможно в силу требований ФАП № 285.

В результате в 2021 году более 1000 воздушных судов не смогут продлить сертификаты летной годности, а еще около 2000 не смогут их получить в будущем.

Будет нанесен материальный ущерб владельцам ЕЭВС и экономике России. Агропромышленный комплекс недополучит продукцию на миллиарды рублей, поскольку именно ЕЭВС сверхлегкой авиации выполняют сейчас более трети объема защитных авиационных работ против вредителей, сорняков, болезней растений.

Введение подобных нормативных документов нельзя ничем обосновать. Вместо развития применения сверхлегкой авиации в экономике России происходит полное ее торможение.

С учетом изложенного прошу Вас принять меры по устранению препятствий деятельности СЛА и внесению ФОИВ соответствующих изменений в ФАП № 273 до 1 января 2021 года.

Зам. Президента ОФСЛА РФ,  
мастер спорта международного класса

8-902-310-70-65, e- mail: [ask-delta@yandex.ru](mailto:ask-delta@yandex.ru)



Кобызев А.Б.