

**Приказ Министерства спорта РФ от 25 февраля 2022 г. № 137
«Об утверждении программы развития вида спорта «Спорт сверхлегкой авиации» в Российской Федерации»**

В соответствии с приказом Министерства спорта Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 503 "Об утверждении порядка разработки и представления общероссийскими спортивными федерациями в Министерство спорта Российской Федерации программ развития соответствующих видов спорта в Российской Федерации" приказываю:

1. Утвердить программу развития вида спорта "спорт сверхлегкой авиации" в Российской Федерации.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра спорта Российской Федерации О.Х. Байсултанова.

Министр

О.В. Матыцин

**Программа
развития вида спорта "спорт сверхлегкой авиации" в Российской Федерации**

Паспорт программы "Развитие спорта сверхлегкой авиации в Российской Федерации"

Наименование Программы	"Развитие вида спорта "спорт сверхлегкой авиации" в Российской Федерации"
Разработчик программы	Общероссийская общественная организация "Объединенная Федерация спорта сверхлегкой авиации России" - далее ОФ СЛА
Дата принятия решения о разработке Программы	Утверждена на заседании Президиума ОФ СЛА Протокол N 2 от 20.01.2022
Цель Программы	Создание условий, обеспечивающих возможность эффективного развития вида спорта сверхлегкой авиации, включая массовые формы в Российской Федерации, для завоевания передовых позиций в мировом спорте, утверждения принципов здорового образа жизни и решения социальных проблем общества средствами физической культуры и спорта
Задачи Программы	1. Создание условий для развития спорта сверхлегкой авиации как массового вида в Российской Федерации. 2. Повышение эффективности подготовки спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации по спорту сверхлегкой авиации к крупнейшим международным соревнованиям. 3. Совершенствование системы подготовки спортивного резерва, вовлечение максимально возможного числа детей, подростков и молодежи в систематические занятия спортом сверхлегкой авиации; 4. Укрепление системы подготовки и повышения квалификации управленческих, педагогических, научных и др. кадров, необходимых для развития спорта сверхлегкой авиации.

	<p>5. Укрепление материально-технической базы и развитие инфраструктуры вида спорта сверхлегкой авиации, реконструкция спортивных сооружений для проведения спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий по спорту сверхлегкой авиации.</p> <p>6. Совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей стабильное развитие вида спорта сверхлегкой авиации, включая его массовые и рекреационные формы.</p>
Приоритетные направления	<ul style="list-style-type: none"> - Повышение безопасности полетов, - Повышение массовости вида спорта, - Улучшение спортивных результатов российских спортсменов на международной арене, - Детско-юношеский спорт.
Целевые показатели реализации программы	<p>Важнейшими целевыми показателями Программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Количество участников соревнований по виду спорта сверхлегкой авиации в межрегиональных и всероссийских соревнованиях; - Количество клубов СЛА, зарегистрированных в реестре ОФ СЛА; - Количество официальных всероссийских и межрегиональных спортивных соревнований по виду спорта сверхлегкой авиации; - Количество медалей, завоеванных российскими спортсменами на крупнейших международных соревнованиях, в том числе Чемпионатах, Кубках мира и Европы; - Количество юных спортсменов, занимающихся видом спорта сверхлегкой авиации, в специализированных спортивных учреждениях; - Количество тренеров (инструкторов) по спорту СЛА, зарегистрированных в реестре ОФ СЛА; - Количество судей, имеющих квалификационную категорию, зарегистрированных в реестре ОФ СЛА; - показатель обеспеченности спортивной инфраструктурой.
Объемы и источники финансирования	<p>Государственное бюджетное финансирование на федеральном и региональном уровнях.</p> <p>Внебюджетные средства - в размере, необходимом для проведения физкультурных и спортивных мероприятий, определяется ежегодно</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>В результате реализации Программы предполагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - поднять приверженность безопасным полетам; - улучшить квалификацию пилотов Российской Федерации; - увеличить число граждан Российской Федерации, систематически занимающихся спортом сверхлегкой авиации; - улучшить показатели сборной Российской Федерации;

	<ul style="list-style-type: none"> - увеличить количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей; - обеспечить ежегодный прирост количества граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях; - увеличить показатель обеспеченности спортивной инфраструктурой; - обеспечить 100-процентный охват российских спортсменов, занимающихся спортом сверхлегкой авиации антидопинговым контролем.
Механизм реализации программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание проектов для реализации Программы развития с учетом основных задач и приоритетных направлений. 2. Вовлечение в Программу развития основных участников - спортсменов, тренеров, судей. 3. Создание системы диагностики и контроля реализации Программы развития.
Срок и этапы реализации программы	<p>Реализация Программы может включать 2 этапа:</p> <p>этап (2022-2023 годы):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Приведение нормативно-методической базы вида спорта в соответствие с международными правилами вида спорта, требованиями Минспорта, фокусами развития. - Введение процедуры проверки квалификации спортсмена и выдача ему квалификационного пилотского свидетельства. - Введение системной деятельности, направленной на увеличение безопасности полетов. - Разработка программ спортивной подготовки для каждого типа сверхлегкого воздушного судна. - Разработка региональных программ развития вида спорта. - Развитие судейства как отдельного спортивного направления для устранения дефицита судейского персонала на соревнованиях и улучшения квалификации судейского корпуса. - Развитие спортивного резерва. Снижение минимального возраста для участия в соревнованиях, введение новой дисциплины для занятия с подростками до 18 лет, другие меры по развитию детско-юношеского спорта. Массовое привлечение студентов для занятий спортом СЛА. - Разработка и внедрение программ подготовки и повышения квалификации тренеров, волонтеров, организаторов соревнований. <p>этап (2024-2025 годы):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Совершенствование системы подготовки спортсменов спортивных сборных команд России по спорту СЛА, увеличение количества и качества тренировочных мероприятий. - Реализация региональных программ развития вида спорта; - Дальнейшее географическое развитие вида спорта,

	<p>увеличение количества аккредитованных региональных отделений и федераций;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Реализация программ развития детско-юношеского спорта, студенческого спорта; - Оснащение современным спортивным инвентарем и оборудованием существующих профильных отделений учреждений спортивной подготовки; - Увеличение количества тренеров и специалистов вида спорта, судей и волонтеров, прошедших курс повышения квалификации и сертифицированных общероссийской федерацией. - Увеличение количества мероприятий, направленных на поддержку и популяризацию спорта СЛА; - Формирование интереса граждан к виду спорта как популярному виду спортивных состязаний, увлекательной форме досуга и физической активности; - Увеличение информации о спорте СЛА в интернете и СМИ.
Контроль реализации программы	Контроль реализации Программы осуществляется ОФ СЛА России. Схема контроля: соревнования - региональные федерации - ОФ СЛА России. Контроль показателей должен проводиться на регулярной основе.

Введение

Настоящая Программа развития вида спорта "спорт сверхлегкой авиации" в Российской Федерации (далее - Программа) разработана Общероссийской общественной организацией "Объединенная Федерация спорта сверхлегкой авиации России" в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 16 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", Порядком разработки и представления общероссийскими спортивными федерациями в Министерство спорта Российской Федерации программ развития соответствующих видов спорта в Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства спорта Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 503.

Спорт сверхлегкой авиации - вид спорта с обязательным использованием сверхлегкого воздушного судна в качестве спортивного снаряда, движущегося в атмосфере Земли и управляемого спортсменом или спортсменами, находящимися на борту этого воздушного судна.

Федерация дельтапланерного спорта СССР была основана в 1978 г. На базе нее в 1989 г. была открыта Объединенная Федерация Сверхлегкой Авиации СССР. Правопреемницей стала Объединенная Федерация Спорта Сверхлегкой Авиации России (далее - ОФ СЛА России). ОФ СЛА России за более чем 40 лет достойно представляла Россию на мировых первенствах. В ее рядах в большинстве спортивных дисциплин есть победители Всемирных Воздушных игр, Чемпионатов Мира и Европы, победители Кубков Мира, обладатели мировых рекордов.

Таблица 1. Виды сверхлегких воздушных судов

Безмоторные	Моторные
вес не превышает 115 килограммов, конструкция позволяет производить старт и	Вес не превышает 495 кг, одно- или двухместное СВС оснащенное двигателем, конструкция которого позволяет производить старт и

	приземляться исключительно при помощи ног пилота	приземляться при помощи ног пилота или при помощи специально оборудованного шасси
Мягкое крыло	Параплан	Мотопараплан, Паралет-1 и паралет-2
Жесткое крыло	Дельтаплан	Автожир, Дельталет-1 и Дельталет-2, Микросамолет-1 и Микросамолет-2 Мотодельтаплан

Соревнования по спорту СЛА представляют собой:

- Полет по маршруту на скорость - наиболее массовые соревнования (только безмоторные СЛА),
- Упражнение на точность посадки,
- Полет по маршруту (навигация) на максимальную дальность, скорость или экономию (только для моторных СЛА),
- Слалом - огибание вешек в определенной последовательности,
- Воздушная акробатика.

1. Анализ состояния и перспективы развития вида спорта в мире

1.1. Анализ тенденции развития вида спорта и его спортивных дисциплин в Европе и других странах мира

Мировое развитие вида спорта обеспечивает Международная Федерация Воздушных Видов Спорта (FAI - The *Fédération Aéronautique* Internationale - фр., далее - ФАИ), состоящая из различных Комиссий по дисциплинам. ОФ СЛА взаимодействует с Комиссией по Безмоторному полету (CIVL - Commission Internationale Vol Libre - фр.) и Комиссией по микролайтам и парамоторам (CIMA - *Comité* International de Micro Aviation - фр.). Членство в ФАИ России обеспечивается консолидированно для всех авиационных видов спорта через Федерацию Авиационных видов спорта России (ФАС России - союз федераций).

ФАИ объединяет более 100 стран. Россия является активным членом ФАИ с 1992 года, активное членство означает, что страна представляет все дисциплины. ОФ СЛА развивает все дисциплины, представленные в комиссиях CIVL и CIMA.

Спорт высших достижений. ФАИ ежегодно проводит соревнования категории 1, в которые включены Чемпионаты мира по нечетным годам и Чемпионаты континентов по четным годам.

Таблица 1. Дисциплины спорта сверхлегкой авиации, развиваемые международной организацией FAI

Группа	Код	Название дисциплины	Название Чемпионата
Д	01	дельтаплан БУ - парящий полет	- Hang gliding Championship class 1&5,
	05	дельтаплан АСУ - парящий полет	- Women Hang gliding Championship, - Hang gliding Championship Sport class
П	09	параплан - парящий полет	Paragliding cross country

			Championship
	10	параплан - пилотаж	Paragliding aerobatics Championship
	11	параплан - полет на точность	Paragliding accuracy Championship
МД	13	автожир	Motorlights Championship
	14	дельталет - 1	
	15	дельталет - 2	
	16	микросамолет - 1	
	17	микросамолет - 2	
МП	19	мотопараплан	Paramotor Championship
	20	паралёт - 1	
	21	паралёт - 2	
	23	мотопараплан - слалом	Paramotor slalom Championship
	24	паралёт - 1 - слалом	

Сборные России под эгидой ОФ СЛА России участвуют в Чемпионатах, проводимых ФАИ, по всем дисциплинам.

В настоящее время ОФ СЛА России проводит работу по приведению дисциплин в соответствии со Спортивным Кодексом ФАИ. Рассматривается заявление на внесение изменений во Всероссийский Реестр Видов Спорта по следующим направлениям:

- Удаление дисциплин, отмененных на уровне ФАИ в связи с их небезопасностью,
- Переименование дисциплин в соответствии с наименованиями ФАИ,
- Добавление дисциплины Дельтаплан класс 1 спорт-класс,
- Изменение верхнего ограничения по весу для моторных СЛА с 495 до 650 кг.

Спортивный резерв. Также под эгидой ФАИ проводятся соревнования категории ФАИ 2. По безмоторному полету в год проводится порядка 250 соревнований, на которые допускаются спортсмены в соответствии с личным рейтингом. ОФ СЛА России проводит подготовку спортсменов для участия в соревнованиях категории 2, улучшает знания спортсменов о системе отбора. Ведущие спортсмены ОФ СЛА России являются призерами соревнований категории 2.

Также ОФ СЛА России осуществляет подготовку спортивного резерва на соревнованиях категории ФАИ 2. Соревнования с лучшими спортсменами стран на открытых чемпионатах и в различных погодных и ландшафтных условиях существенно повышают уровень подготовки спортсменов, как сборной России, так и состоящих в спортивном резерве.

Таблица 2. Количество соревнований по воздушным видам спорта в динамике

Комиссия FAI	Вид спорта	2019 год		2021 год	
		ЧМ, ЧК*	Проч.	ЧМ, ЧК*	Проч.
СИА	Воздухоплавание	4	1	4	0
СІАСА	Экспериментальные воздушные суда	-	-	-	-
СІАМ	Авиамоделирование	15	330	2	230
СІG	Ракеты	-	4	-	2
СІМА	Микролайт и парамоторы	3	2	0	4
СІVА	Аэробатика	4	-	4	-
СІVЛ	Итого:	5	257	3	244
	Параплан - маршрутные полеты			1	137
	Параплан - точность			1	60
	Параплан - пилотаж			1	2
	Дельтапланеризм			0	45

GAC	Общая авиация (самолеты)	1	1	-	1
IGC	Планеры	5	23	3	28
IPC	Парашюты	15	2	2	3
Всего:		52	620	18	512

* ЧМ, ЧК - Чемпионаты Мира, Чемпионаты континентов

Массовый спорт. Численность занимающихся видом спорта СЛА напрямую зависит от законодательства страны, связанного с использованием воздушного пространства. Наибольшее количество, как спортсменов высших достижений, так и занимающихся видом спорта в целом, в странах, предоставляющих:

- Лицензирование летной деятельности осуществляется федерациями по виду спорта для безмоторных воздушных судов (параплан и дельтаплан),

- Подготовка пилотов воздушного судна весом более 115 кг осуществляется в том числе индивидуальными инструкторами, частными некоммерческими образовательными организациями,

- Учет транспортных средств осуществляется федерациями по виду деятельности (для моторных летательных аппаратов) или не осуществляется совсем (для безмоторных летательных аппаратов).

Наилучшие показатели развития сверхлегкой авиации у стран со сбалансированным и дружелюбным для пилотов законодательством в части авиации общего назначения: США, Франция, Италия, Великобритания.

Текущий этап развития спорта сверхлегкой авиации в мире характеризуют следующие тенденции:

1) Техническое развитие СЛА дало существенный прирост безопасности полета. Основной фактор травматизма сменился с технического оснащения на природные и соревновательные условия.

2) Значительное "омоложение" чемпионов и ведущих мировых пилотов вызвано появлением значительного количества развиваемых на национальном уровне детско-юношеских школ, в том числе открытие профессионального обучения в высших учебных заведениях. Чемпион Европы 2018 года в дисциплине "параплан - парящий полет" 19-летний Тео Варден (Великобритания).

3) Серьезно вырос уровень организации соревнований в мире. Появляются профессиональные, а не любительские команды организаторов.

Наиболее доступным видом полета являются полеты на параплане, как по стоимости обучения, так и по стоимости самого оборудования. Полеты на параплане доступны в горной местности - старт с ног, а также на равнинах - моторизированный старт с помощью лебедки. Перевозка оборудования осуществляется в багаже - рюкзак 100-220 литров весом до 23 кг (разрешенный к перевозке вес).

ОФ СЛА России для снижения давления законодательной части планирует введение системы добровольной проверки квалификации для пилотов безмоторных воздушных судов. Это позволит увеличить безопасность полетов и привлечет в спорт больше заинтересованных людей.

Также ОФ СЛА России активно поддерживает и обучает организаторов соревнований для повышения количества и качества проводимых состязаний. Соревнования привлекают активную часть пилотов, формируют сообщество пилотов, являются отличным способом пропаганды спорта сверхлегкой авиации.

1.2. Сравнительный анализ результатов выступления спортивной сборной команды Российской Федерации за предыдущие 4 года

Результаты выступления спортсменов сборных команд России по дисциплинам спорта сверхлегкой авиации на крупнейших международных соревнованиях, на Чемпионатах мира, Европы и Кубках мира, являются объективным критерием уровня развития спорта высших достижений в нашей стране.

В настоящее время спортсмены, представляющие сборную команду России по спорту сверхлегкой авиации, выступают по программе международных и российских соревнований в дисциплинах, указанных в таблице 1 - во всех дисциплинах ФАИ.

Уровень российских спортсменов растет, и это отражается на результатах, показываемых спортсменами на международных соревнованиях, включая Чемпионат мира и Чемпионат Европы.

Таблица 3. Результаты выступлений сборной России по спорту сверхлегкой авиации на Чемпионатах мира и Чемпионатах Европы

Год	Мото-СЛА			Дельтапланы			Парапланы			Мотопарапланы			Итого		
	I	II	III	I	II	III	I	II	III	I	II	III	I	II	III
2018	3	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	1	2
2019	1	2	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1	3	-
2020				-	-	-	1	-	-				-	-	-
2021				-	-	-	-	-	-				-	-	-

Таблица 4. Результаты выступлений спортсменов ОФ СЛА России на прочих международных соревнованиях

Год	Дельтапланы			Парапланы			Итого		
	I	II	III	I	II	III	I	II	III
2018	1	-	-	-	5	4	1	5	4
2019	1	1	-	4	3	3	5	4	3
2020	-	-	-	1	-	-	1	-	-
2021	-	-	-	4	8	5	4	8	5

Глеб Сухоцкий (Республика Крым) за последние годы получил несколько знаковых медалей в ключевых международных соревнованиях по дисциплине "параплан - парящий полет", в наиболее массовой дисциплине СЛА:

- 2018 - этап Кубка Мира (Болгария), 1 место.
- 2019 - Чемпионат Мира, вице-чемпион.
- 2020 - Пан-Американский чемпионат, 1 место,
- 2021 - этап Кубка Мира (Турция), 2 место,
- 2021 - этап Кубка Мира (Аргентина), 3 место.

Александра Серебрянникова в 2018 году стала 5-кратной рекордсменкой Мира на дальность полета на дельтаплане среди женщин.

Пилоты мото-СЛА стабильно, год из года занимают первые места на мировых и европейских первенствах:

- Андрей Щеколдин - дельталет-1, Чемпионат Мира 2019, чемпион.
 - Семеновы Максим и Альфия - дельталет-2, Чемпионат Мира 2019, вице-чемпионы.
 - По результатам командного зачета - 2 место на Чемпионате Мира 2019.
- 2020 - международные соревнования не проводились.

Таблица 5. Соревнования в виде спорта СЛА, проводимые международной федерацией

N	Статус соревнований	Комплекты наград по всем дисциплинам	Количество медалей		
			З	С	Б
1	Чемпионат Мира или Европы по дельтапланеризму	Личный, командный	5	5	5
2	Чемпионат Мира или Европы по дельтапланеризму среди женщин	Личный, командный	5	5	5
3	Чемпионат Мира или Европы по дельтапланеризму спорт-класс	Личный, женский, командный	5	5	5
4	Чемпионат Мира или Европы по парапланеризму, маршрутный полет	Личный, женский, командный	6	6	6
5	Чемпионат Мира или Европы по парапланеризму, точность посадки	Личный, женский, командный	6	6	6
6	Чемпионат Мира или Европы по акробатике	Личный, женский, командный	6	6	6
7	Чемпионат Мира или Европы по микролайтам	Личный автожир	6	6	6
		Личный дельталет-1	3	3	3
		Личных дельталет-2	6	6	6
		Личный микросамолет-1	3	3	3
		Личный микросамолет-2	6	6	6
		Командный зачет	16	16	16
8	Чемпионат Мира или Европы по мотопарапланам	Личный мотопараплан	3	3	3
		Личный паралет-1	3	3	3
		Личные паралет-2	6	6	6
		Командный зачет	8	8	8
9	Чемпионат Мира или Европы по мотопараплан-слалом	Личный мотопараплан-слалом	3	3	3
		Личный паралет-1-слалом	3	3	3
		Командный зачет	4	4	4

Таблица 6. Сильнейшие национальные спортивные сборные команды мира в дисциплине "дельтаплан БУ-парящий полет" по данным рейтинга ФАИ на декабрь 2021 г.

Место	Страны	Кол-во пилотов	Очки
1	Италия	39	1233.7
2	Австрия	102	951.9
3	Франция	41	876.0
4	Германия	53	808.9
5	США	80	788.0
6	Чехия	29	754.0
17	Россия	66	402.5

Таблица 7. Сильнейшие национальные спортивные сборные команды мира в дисциплине "параплан-парящий полет" по данным рейтинга ФАИ на декабрь 2021 г.

Рейтинг	Страна	Количество пилотов в стране
1	Франция	390
2	Германия	339
3	Великобритания	260

4	Швейцария	206
5	Словения	107
6	Италия	150
14	Россия	424

Таблица 8. Сильнейшие национальные спортивные сборные команды мира в дисциплине "параплан-полет на точность" по данным рейтинга ФАИ на декабрь 2021 г.

Рейтинг	Страна	Кол-во пилотов	Очки
1	Словения	32	1166.1
2	Чехия	152	1136.3
3	Корея	66	1113.3
4	Сербия	67	1019.4
5	Тайланд	117	1018.4
6	Индонезия	180	994.7
9	Россия	147	875.9

По дисциплинам моторных групп воздушных судов рейтинг ФАИ не ведется.

Специфика вида спорта не предусматривает детские и молодежные сборные. Мировые Первенства не проводятся. В настоящее время ОФ СЛА России ведет работу в международной федерации ФАИ по выделению Первенств мира и установлению возрастных границ для возможности участия детей с 14 лет.

1.3. Выводы об основных предполагаемых соперниках на предстоящих спортивных соревнованиях. Перспективы выступления спортивной сборной команды Российской Федерации

Страны-лидеры в безмоторном полете - это в основном страны Западной Европы, где располагается множество летных мест с хорошей инфраструктурой. Прежде всего, это страны, на территории которых располагаются Альпы: Франция, Швейцария, Германия, Австрия, Словения.

В дисциплинах группы Дельтаплан основными соперниками являются: Италия, Австрия, Франция. Лидер женской сборной Российской Федерации в дисциплине "дельтаплан БУ - парящий полет" Саша Серебрянникова имеет хорошие перспективы занять 1 место среди женщин. В настоящее время она занимает 2 строчку мирового женского рейтинга.

В дисциплине "параплан-парящий полет" сильнейшим соперником является французская сборная. Помимо Франции, претендентами на лидерство являются Великобритания, Германия, Италия и Австрия. Лидер сборной Российской Федерации Глеб Сухоцкий имеет шансы войти в тройку призеров. Российская сборная стремится войти в 10 стран-лидеров на Чемпионатах Европы и Мира.

В дисциплинах группы Мотопараплан основные соперники: страны Восточной Европы. В последнее время все лучшие позиции завоевывают спортсмены Латинской и Северной Америк. Перспективные спортсмены сборной Российской Федерации могут войти в тройку призеров на мировых и континентальных чемпионах.

В дисциплинах группы Мото-СЛА сильнейшие соперники: Польша, Чехия, Испания, Чехия является одним из крупнейших производителей оборудования. Традиционно сборная Российской Федерации привозит множество медалей с соревнований, в том числе всегда командные медали.

ОФ СЛА России комплектует сборные команды России для участия в Чемпионатах Мира и Европы из сильнейших спортсменов страны с учетом ограничений международной федерации ФАИ.

1.4. Сведения о представителях Федерации в международной спортивной федерации, динамике количества спортивных судей FAI

Участие российских представителей в работе международной федерации позволяет получать информацию и оперативно реагировать по вопросам развития вида спорта в Европе и мире, в том числе по вопросам формирования систем квалификаций, изменений в правилах проведения соревнований по спорту сверхлегкой авиации, формировании программ европейских и мировых чемпионатов и календаря спортивных мероприятий CIVL и SIMA FAI. Евгения Белова, старший вице-президент ОФСЛА, является делегатом от Российской Федерации в Комиссии по свободному полету (CIVL). Константин Лужецкий является делегатом в Комиссии по микролайтам и парамоторам.

ОФ СЛА России проводит работу по сотрудничеству с национальными федерациями по развитию календаря международных мероприятий, проводится подготовка российских спортсменов за рубежом, согласование позиций по вопросам развития спорта сверхлегкой авиации, обмен опытом работы и т.д.

В последние несколько лет российские судьи все чаще участвуют в судействе на международных соревнованиях, становятся международными судьями. Федерация планирует и дальше развивать сотрудничество в части международного судейства.

Одна из самых важных задач для делегатов ОФ СЛА России в ФАИ на текущий момент связана с детско-юношеским спортом. Для продвижения развития спорта в России необходимо снижение минимального возраста участия в соревнованиях до сопоставимого в странах-лидерах. Например, во Франции минимальный возраст участия 14 лет. А самым молодым Чемпионом Мира стал 19-летний Тео Варден, англичанин. ОФ СЛА планирует уменьшить возраст участия по дисциплинам безмоторного полета.

1.5. Сравнительный анализ уровня обеспеченности объектами спорта в мире

Объектом спорта для безмоторных воздушных судов является либо горная местность, обычно предгорья, где имеется возможность заезда на высоту более 300 м для старта с ног. Инфраструктура летного места:

- Наличие дороги на старт,
- Наличие транспорта на старт - обычно специальный сервис, предоставляемый летными школами или тандемными конторами поблизости,
- Место для проживания - гостиницы, кемпинги,
- Наличие спасателей - пеших спасателей (Индия), специальных спасательных вертолетов (Западная Европа),
- Наличие больниц с оборудованием для травм падения с высоты (рентген-аппарат, томограф).

Также возможны полеты на равнине. В этом случае старт происходит с помощью механизированного средства - пассивной или активной лебедки, которая тянет пилота. Лебедка и поле необходимы для начала полета безмоторного воздушного судна, они также составляют объект спорта.

Обязательное условие для полетов на безмоторных воздушных судах является воздушное пространство, открытое для полетов - зона G или специально разрешенная зона C. То есть желательно подальше от действующих аэропортов или аэродромов.

Сайт Paragliding Map оценивает количество летных мест, например, в Швейцарии более 500. Для сравнения в России их менее 100 на всю площадь. Это вызвано в первую очередь

недостаточной инфраструктурой в горной местности России (трудная транспортная доступность, отсутствие или плохое качество мест проживания, отсутствие или плохое качество больниц).

Рисунок 1. Карта летних мест Западной Европе

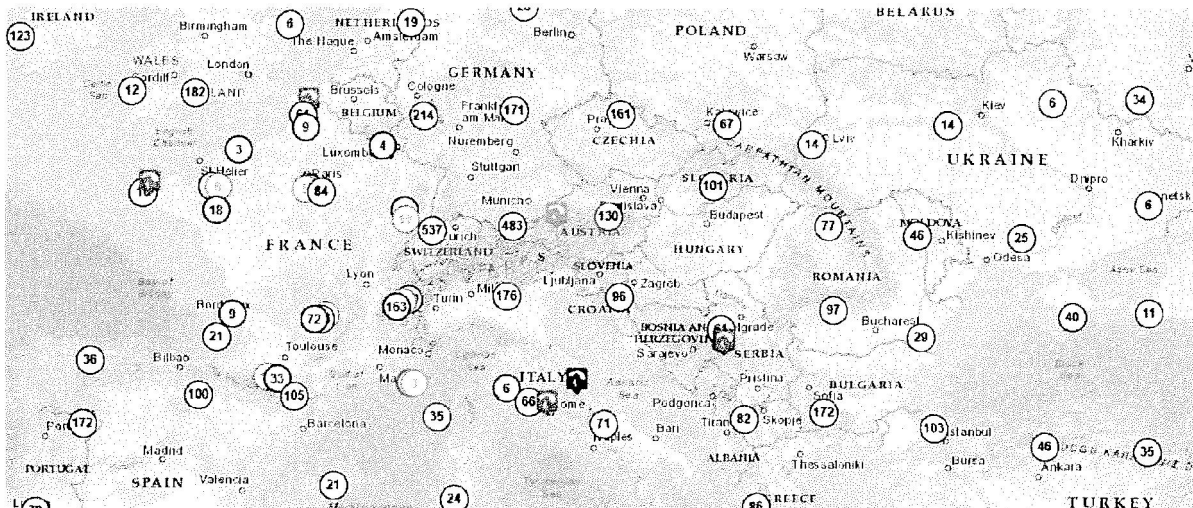
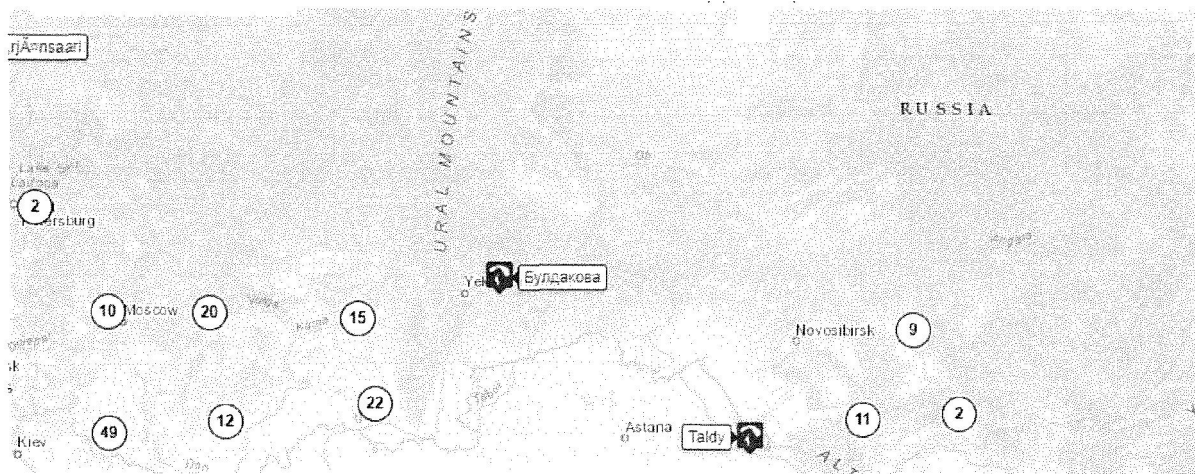


Рисунок 2. Карта летних мест Российской Федерации



ОФ СЛА России участвует в развитии основных летних мест для безмоторных сверхлегких воздушных судов - гора Юца, г. Пятигорск Ставропольского края, г. Клементьева, Крым, оказывая юридическую поддержку региональным федерациям в борьбе против застройки или продажи земельных участков, издавна бывших плацдармом для обучения пара- и дельтапланеризму.

Объектом спорта для моторных летательных аппаратов является аэродром. Также важны доступность мест проживания, больниц и открытость воздушного пространства.

Количество действующих аэродромов и посадочных площадок в США составляет порядка 19 тыс. штук. В России - 400 штук. Малое количество аэродромов в России вызвано избыточными законодательными барьерами.

ОФ СЛА России планирует проекты, направленные на стимулирование открытия спортивных отделений по спорту СЛА на базе действующих аэродромов малой авиации.

1.6. Сведения о наличии производства современного конкурентного спортивного инвентаря, оборудования и спортивной экипировки в странах-лидерах

Лидерами производства безмоторных воздушных судов являются страны Западной Европы: Италия, Австрия, Франция. При этом Великобритания или Германия, а также, например, Словения не имеют выраженного преимущества в производстве парапланов. Одним из лидеров производства парапланов является Южная Корея.

Моторные воздушные суда производят в основном в Чехии, а также в некоторых странах Западной Европы.

Специфика вида спорта предполагает возможность использования оборудования в течение достаточно долгого времени. Существует практика покупки-продажи бывшего в употреблении оборудования.

Для обмена опытом по оборудованию ОФ СЛА России ежегодно проводит тестивали оборудования: формат мероприятия похож на фестиваль, дополнительно производители оборудования дают попробовать свои новинки или бестселлеры пилотам на полет. Тестивали очень популярны во всем мире, позволяют подобрать нужное оборудование, обменяться опытом, также формируют сообщество пилотов.

1.7. Анализ наличия подпрограмм развития вида спорта среди различных категорий граждан и групп населения, реализуемых национальными федерациями других стран по виду спорта

Наибольшим влиянием на развитие массового спорта сверхлегкой авиации оказывает, безусловно, системное законодательство, поддерживающее доступные способы обучения, регистрации и учета воздушных судов, лицензирования и выдачи пилотских свидетельств, а также эксплуатации аэродромов. Национальные спортивные федерации стран-лидеров играют существенную роль в перечисленных процессах. Например, пилотское удостоверение для парапланов и дельтапланов во всем мире выдается национальными федерациями, за исключением тех стран, у которых нет национальных пилотских удостоверений.

Помимо грамотного "воздушного" законодательства в странах-лидерах можно отметить следующие программы развития:

- Франция проводит активное обучение юношеской сборной в дисциплине "параплан-парящий полет". Тренерская работа, а также поддержка юных спортсменов осуществляется полностью за государственный счет. Франция в настоящее время за счет поддержки спортсменов с юного возраста является безусловным лидером в части маршрутных полетов на параплане.

- Все страны-лидеры активно участвуют в установлении летных рекордов. Эта деятельность также поддерживается международной федерацией ФАИ.

ОФ СЛА России также поддерживает юных спортсменов и имеет проекты, направленные на омоложение спортивного резерва.

2. Анализ состояния и перспективы развития вида спорта в Российской Федерации

2.1. Динамика численности занимающихся видом спорта

Интерес к спорту сверхлегкой авиации значительно возрос за последние несколько лет. Им можно заниматься в любое время года, с различным уровнем физического развития и подготовленности. В ходе занятий происходит комплексное воздействие на все основные

функциональные системы организма, двигательные качества, а также психику, интеллектуальные способности человека. Занятия и соревнования проводятся на свежем воздухе непосредственно на местности вне городской инфраструктуры. Поэтому занятия спортом сверхлегкой авиации, помимо развития физических кондиций, способствует познанию окружающей природы, экологическому воспитанию, расширению общего кругозора, изучению родного края, формированию здорового образа жизни.

К сожалению, огромное количество заградительных барьеров уменьшает массовость пилотов моторных воздушных судов массой конструкции до 495 кг, значительно быстрее развиваются легко доступные безмоторные дисциплины, особенно парапланерное направление.

Таблица 9. Динамика численности занимающихся спортом сверхлегкой авиации в аэроклубах и спортивных центрах (данные из реестра ОФ СЛА России)

Год	Спорт сверхлегкой авиации			
	Аэроклубы	СЛА центры	Юношеские школы	Всего
2015	2100	800	100	2925
2020	2500	950	20	3740

В настоящее время достаточно трудно оценить общую численность занимающихся спортом сверхлегкой авиации. Усредненные из разных источников цифры колеблются от 5 до 15 тыс. человек, из которых 80% - это пилоты-парапланеристы.

Для развития массового спорта ОФ СЛА России планирует увеличить количество официальных физкультурных мероприятий: фестивалей, тестивалей и других физкультурных мероприятий. В настоящее время такие мероприятия проводятся неофициально - до 10 мероприятий в год. Также на развитие массового спорта направлен проект по подготовке и проверке квалификации спортсменов, это позволит снизить травматизм и улучшить качество начальной подготовки спортсменов.

Динамика численности занимающихся спортом СЛА положительная и рост был отмечен во все годы до начала пандемии. В 2020 году аэроклубы, СЛА центры были закрыты на карантин, практически не было возможности ездить на полеты, были закрыты границы между регионами. Но в 2021 году численность занимающихся практически полностью восстановилась. ОФ СЛА России прогнозирует рост численности занимающихся спортом СЛА.

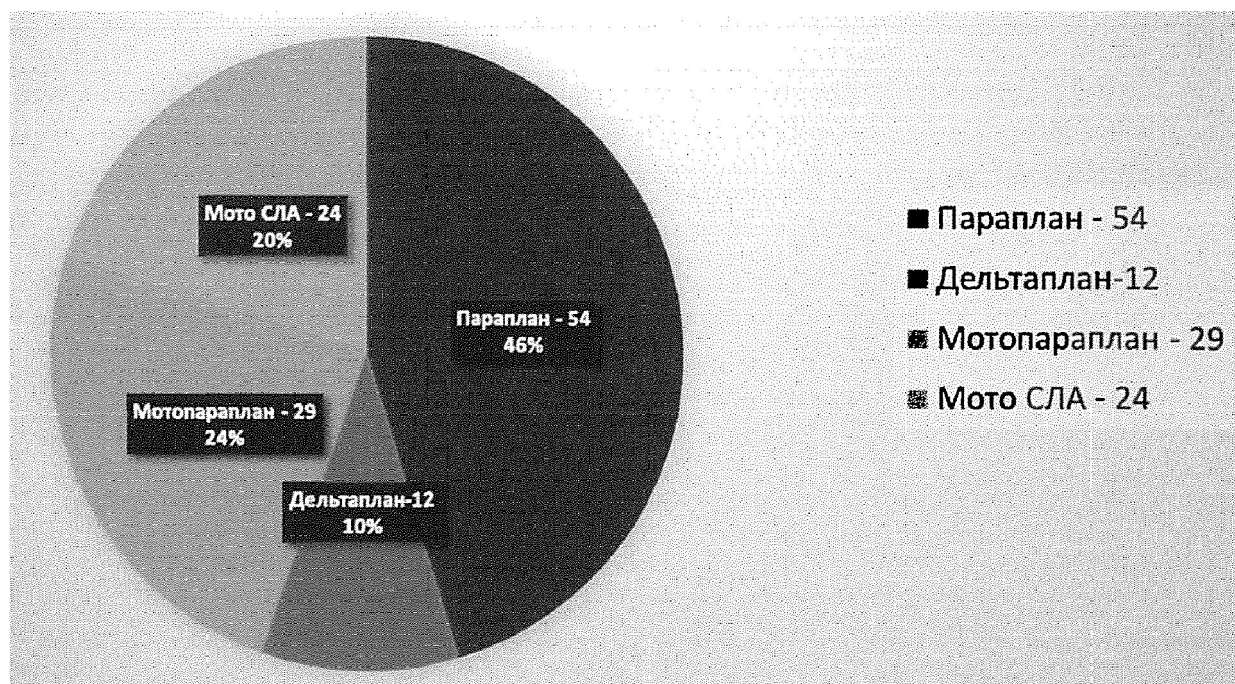
Таблица 10. Динамика численности занимающихся спортом СЛА по направлениям (по данным ОФ СЛА России)

Направления	2018	2019	2020	2021
Дельтаплан	500	500	250	500
Параплан	8 000	8 500	4 000	7 000
Мотопараплан	3 000	3 200	2 000	3 200
Микролайт	800	800	400	800
Всего	12 300	13 000	6 650	11 500

Основные спортивные образования в спорте СЛА - клубы. Они занимаются привлечением спортсменов путем проведения ознакомительных тандемных полетов. Далее в клубах происходит начальное обучение спортсменов, тренировка и развитие спортсменов до уровня участия в соревнованиях.

Диаграмма 1. Количество клубов по спорту сверхлегкой авиации по направлениям

Количество клубов СЛА



Для планомерного развития спорта сверхлегкой авиации в стране необходимо последовательно реализовывать несколько этапов работы:

- на первом этапе необходимо создавать условия для занимающихся в процессе физкультурных занятий по спорту сверхлегкой авиации в форме активного интересного досуга развлечения - здесь формируется исходная потребность к занятиям;

- на втором этапе необходимо лично ориентировать потребности с учетом возраста, пола, физических кондиций, индивидуальных возможностей и интересов каждого занимающегося - здесь потребность направляется в русло индивидуального развития;

- на третьем этапе следует закрепить и развить потребности занимающихся в избранном виде деятельности, а в рамках лётной деятельности - здесь потребности окончательно должны сформироваться как определенные, устойчивые стремления в сфере физической культуры. Физическая культура и спорт должны стать необходимой и модной потребностью граждан.

В то же время, необходимо отметить, что популярность спорта сверхлегкой авиации, в частности, в дисциплине парапланы-парящий полёт очень велика в мире. В международную Федерацию ФАИ по данному спорту входят более 100 стран. Ежегодно проводят официальные Чемпионаты Мира и Европы по различным дисциплинам.

Огромное значение в мире придаётся студенческому спорту. Во многих странах особенно Европы студенты являются основным резервом национальных сборных команд для участия в Чемпионатах Мира.

В Российской Федерации численность пилотов сверхлегкой авиации несколько тысяч человек, этот показатель растет ежегодно. Все чаще пилотами становятся молодые юноши и девушки, и это объяснимо, потому что спорт сверхлегкой авиации является универсальным средством физического воспитания и располагает уникальной возможностью развития двигательных способностей и укрепления здоровья людей абсолютно всех возрастных групп и различного уровня подготовленности.

Высокий оздоровительный эффект занятий воздушными видами спорта связан с особенностями их проведения и направленности физической нагрузки.

Занятия проводятся на свежем воздухе, в наиболее живописных местах страны и мира, что создаёт положительный эмоциональный фон, условия для снятия напряжения центральной нервной системы. Анатомически равномерно распределённая нагрузка между различными группами мышц способствует гармоничному сбалансированному развитию мускулатуры, а также повышению умственной и физической работоспособности при умеренных нагрузках.

В целом спорт сверхлегкой авиации позитивно влияет на психическое состояние занимающихся, снижая тревожность и агрессивность. Пилоты не склонны к нарушению общественного порядка и противоправным действиям. Среди них нет ни хронических алкоголиков, ни наркоманов, а это прекрасный пример для подрастающего поколения.

2.2. Динамика количества тренеров (инструкторов) и судей по виду спорта

Численность административного персонала не поддается учету, так как штатный персонал отсутствует. В результате работы ОФ СЛА России с 2022 года привлечен штатный административный персонал в ФГБУ ЦСП (выделены 2 ставки тренеров).

Также в рамках проекта по учету спортсменов, инструкторов и судей ОФ СЛА России планирует наладить учет количества инструкторов.

ОФ СЛА России планирует повышение квалификации инструкторов путем проведения семинаров и курсов повышения квалификации. В первую очередь повышение квалификации инструкторов будет проводиться для летательных аппаратов массой конструкции до 115 кг, так как подобная подготовка может быть осуществлена не Росавиацией, а в рамках работы федерации. В настоящее время федерация прорабатывает возможности сотрудничества с ФГБУ "Федеральный центр подготовки спортивного резерва" для повышения квалификации инструкторского состава.

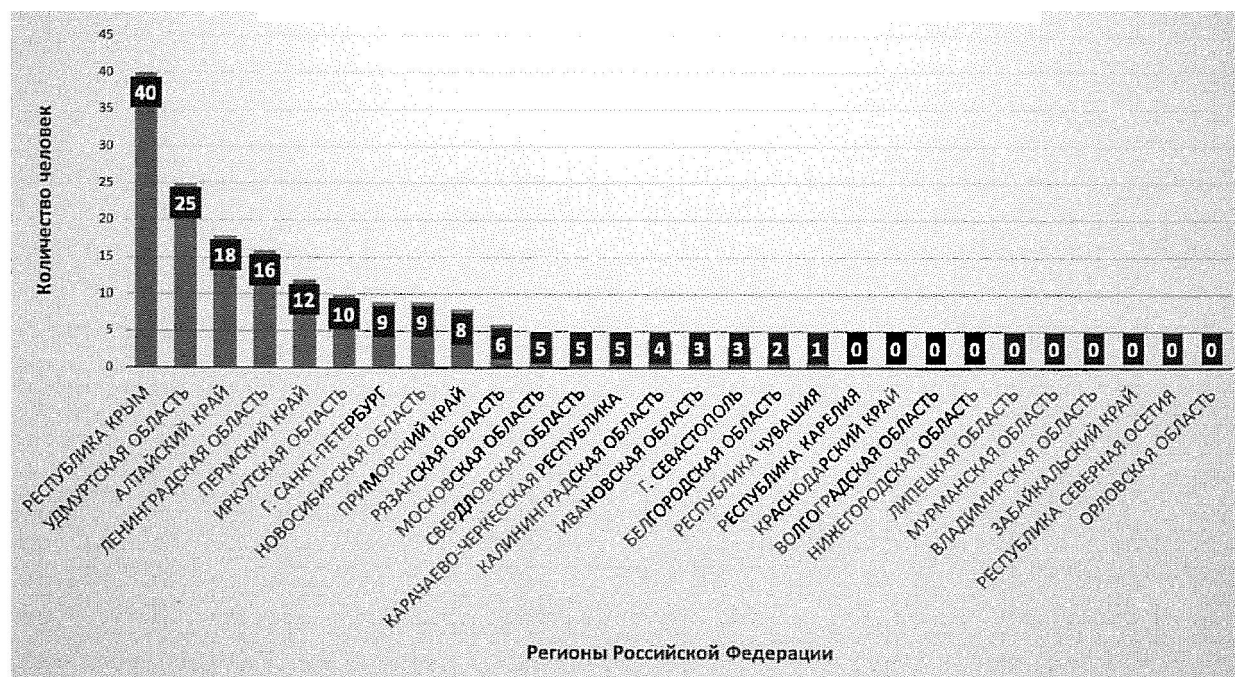
Таблица 11. Тренерско-преподавательский состав на 2021 год

N п/п	Спорт сверхлегкой авиации (дисциплины)	Кол-во тренеров		Проф. образование		Квалификационная категория			
		Всего	Штатных	Высшее	Среднее	Высшая	Первая	Вторая	ЗТР
1	Всего	108	7	24	0	0	2	2	0

ОФ СЛА России ведет реестр судей по виду спорта. В настоящее время в нем 173 действующих судьи с категориями от третьей до всероссийской. Ежегодно судейский комитет ОФ СЛА России проводит от 2 до 5 семинаров для повышения квалификации и продления категории для судей всероссийской категории, а также более 30 семинаров для судейского состава прочих категорий. В настоящее время ведется подготовка тестов для судей, а также стандарта проведения судейских семинаров.

Диаграмма 2. Количество судей по субъектам Российской Федерации

Количество спортивных судей (181 чел.)



2.3. Развитие вида спорта в субъектах Российской Федерации

В настоящее время вид спорта культивируется в большинстве регионов Российской Федерации.

Таблица 12. Количество региональных спортивных федераций по спорту сверхлегкой авиации

	Региональные федерации	Региональные отделения	Всего
Аккредитованные	30	5	35
Неаккредитованные	12	8	20
Всего	42	14	55

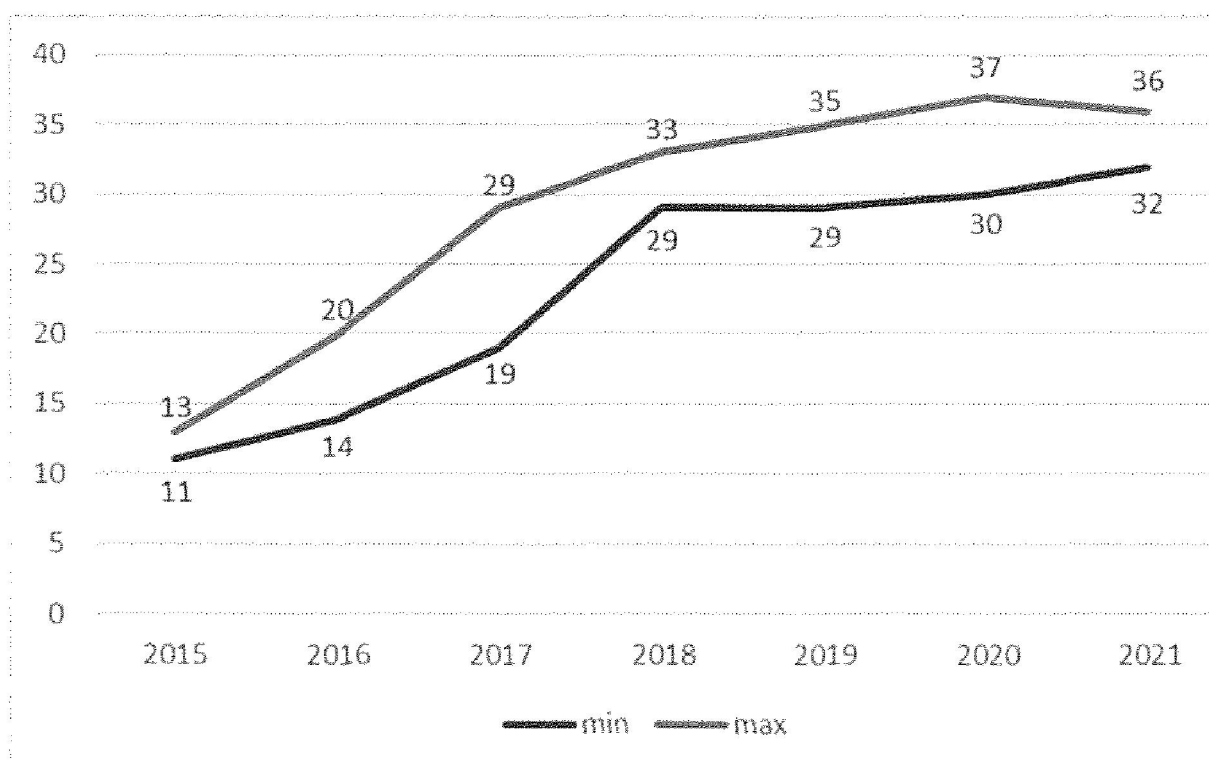
Таблица 13. Аккредитованные по виду спорта СЛА региональные федерации и региональные отделения

	Регион
1	Республика Башкортостан
2	Кабардино-Балкарская Республика
3	Республика Саха (Якутия)
4	Республика Татарстан (Татарстан)
5	Удмуртская Республика
6	Алтайский край
7	Краснодарский край
8	Приморский край
9	Ставропольский край
10	Ивановская область
11	Иркутская область

12	Калининградская область
13	Кемеровская область
14	Ленинградская область
15	Московская область
16	Мурманская область
17	Новгородская область
18	Новосибирская область
19	Омская область
20	Орловская область
21	Пермский край
22	Псковская область
23	Рязанская область
24	Самарская область
25	Свердловская область
26	Томская область
27	Тульская область
28	г. Москва
29	Севастополь
30	Карачаево-Черкесская Республика
31	Республика Карелия
32	Белгородская область
33	Владимирская область
34	Санкт-Петербург
35	Республика Крым

В последние годы замедлился темп прироста аккредитованных региональных федераций, это в большей степени связано с пандемией. ОФ СЛА России проводит работу среди своих членов для помощи в аккредитации. Планируется аккредитовать региональные федерации или отделения в не менее половине регионов России.

Диаграмма 3. Динамика количества аккредитованных региональных спортивных федераций (колебания в течение года отражены в таблице, как минимальное и максимальное значение)



ОФ СЛА России ведет работу по признанию спорта сверхлегкой авиации базовым в Алтайском крае и Крыму.

Указанные факты свидетельствуют о том, что в субъектах Российской Федерации имеются основные предпосылки для полноценного и масштабного решения задач модернизации физкультурного движения посредством развития в том числе и спорта сверхлегкой авиации.

Таблица 14. Количество клубов в регионах России (по данным ОФ СЛА России)

Регион	параплан	дельтаплан	мотопараплан	мото-СЛА
Удмуртская область	1			
Северная Осетия	1	1	1	
Севастополь				
Свердловская область	2	2	1	1
Санкт-Петербург	4			4
Рязанская область	1	0	1	1
Приморский край	1		1	1
Пермский край	4	1		3
Орловская область				1
Новосибирская область	3		2	2
Мурманская область	3	2	4	
Крым	4	1	1	1
Карелия	1	0	0	1
Калининградская область	1	0	1	0
Иркутская область	0	0	0	0
Ивановская область		1	1	
Забайкальский край	1			1
Владимирская область	4		3	1
Белгородская область	2		1	

Алтайский край	4	1	4	2
Волгоградская область	0	0	0	1
Карачаево-Черкессия	4			1
Краснодарский край	5	0	1	1
Ленинградская область	3	1	2	2
Липецкая область	1		1	
Нижегородская область	1	1	1	0
Московская область	5	1	3	1
Москва	5	1	0	0

Наиболее активные регионы за последние 4 года - Крым, Ленинградская область, Москва и Московская область, г. Санкт-Петербург.

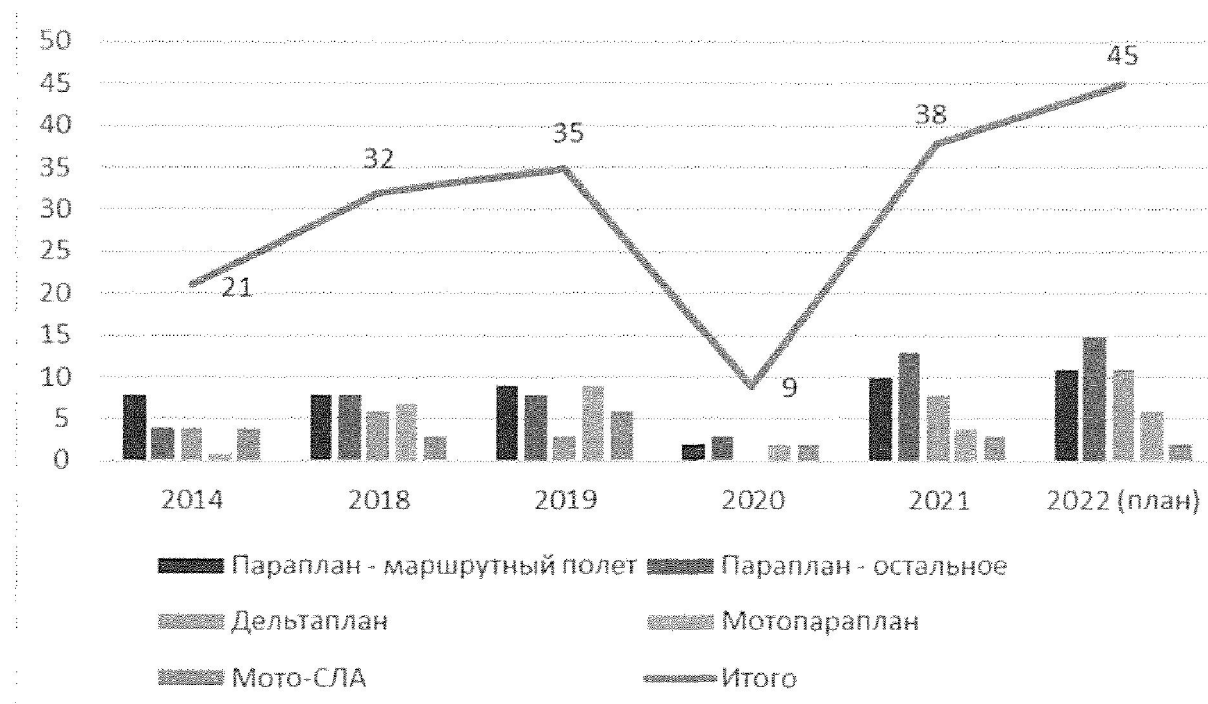
Таблица 15. Количество спортсменов с разрядами и званиями по регионам (по данным ОФ СЛА России)

Регион	МСМК	МС	КМС	1 разряд	2 разряд	3 разряд
Удмуртская область		3	2	8	15	20
Северная Осетия			1	1		
Севастополь		1	5			
Свердловская область	0	5	6	4	3	11
Санкт-Петербург		4	4	5	2	
Рязанская область	1	2	8	10	10	19
Приморский край						
Пермский край		7	8	7		2
Орловская область						
Новосибирская область	1	6	6	2		
Мурманская область		1	2	4		
Крым	1	16	20	26	2	0
Карелия	0	0	0	1	2	3
Калининградская область	0	2	6	2	0	0
Иркутская область	0	2	4	1	1	3
Ивановская область		3	4	0	5	0
Забайкальский край						
Владимирская область	1	2	3	2	3	5
Белгородская область		2	4	2	1	1
Алтайский край	-	1	8	4	1	24
Волгоградская область	1	3	4	4	0	0
Карачаево-Черкессия		3	2	5	6	9
Краснодарский край		4	3	7	5	8
Ленинградская область						
Липецкая область						
Нижегородская область	0	0	0	0	0	0
Московская область	3	7	23	7		
Москва	1	15	35	26	0	0

ОФ СЛА России активно занимается организацией соревнований. Из диаграммы ниже видно, что год из года за последние 4 года растет количество соревнований. Качество организации

соревнований также повышается.

Диаграмма 4. Количество всероссийских и межрегиональных соревнований по направлениям



2.4. Программы спортивной подготовки

ОФ СЛА России ведет работу по разработке программ спортивной подготовки по виду спорта в соответствии с международным опытом, включая теоретическую и практическую части, с привлечением ведущих специалистов и рекомендаций региональных федерации с учетом специфики для подготовки резерва сборных команд России по спортивным дисциплинам. В виде спорта есть своя специфика: сначала необходимо научиться летать на воздушном судне. Существующие программы подготовки пилотов парапланов и дельтапланов в основном повторяют международный опыт, состоят из теоретической и практической части. Нет единого стандарта подготовки пилотов, поэтому качество от клуба к клубу, от региона к региону отличаются. ОФ СЛА считает одной из приоритетных задач своей деятельности повышение качества подготовки пилотов.

Существующие программы подготовки пилотов моторных сверхлегких воздушных судов были подготовлены впервые еще во время СССР. В настоящее время они переработаны силами специалистов ОФ СЛА совместно с Росавиацией, ВУЗами и имеющими образовательную лицензию Авиационными Учебными Центрами. Обучение проводится АУЦами, имеющими аккредитацию в Росавиации. Получение Свидетельства летной годности авиационного персонала осуществляется пилотом самостоятельно в Росавиации.

ОФ СЛА России ведет работу по уменьшению барьеров в обучении пилотов моторных сверхлегких судов. Подготовлены предложения для введения понятий "спортивный полет" и "спортивное воздушное судно". Предложения дорабатываются совместно с другими авиационными общероссийскими федерациями и Минспортом России.

2.5. Производство спортивного инвентаря и оборудования

В России спортивный инвентарь и оборудование для спорта СЛА в промышленных масштабах производится только для парапланеристов. На мировом рынке российские парапланы не являются конкурентоспособными, так как они не проходят сертификацию. Такого рода оборудование возможно для использования в массовом спорте. Спорт высших достижений требует оборудования с наивысшими характеристиками, которое в России не производится.

ОФ СЛА России взаимодействует с производителями оборудования и совместно с ними организует тестивали и фестивали, где пилоты могут взять оборудование и протестировать в полете.

2.6. Сведения о мероприятиях, направленных на предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним

За всю историю вида спорта не было случаев дисквалификации спортсменов по причине нарушения антидопинговых правил. Допинг-контроль на международных соревнованиях не проводится.

Тем не менее, ОФ СЛА выполняет все требования по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним в соответствии с Общероссийскими антидопинговыми правилами (далее - Антидопинговые правила), утвержденными приказом Минспорта России от 24 июня 2021 года N 464, реализует следующие мероприятия:

- назначает должностных лиц, ответственных за организацию работы ОФ СЛА по предотвращению использования допинга в спорте и борьбе с ним во взаимодействии с Министерством спорта Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации и Российским антидопинговым агентством "РУСАДА". Соответствующее должностное лицо ОФ СЛА также взаимодействует с Международной федерацией ФАИ;

- размещает на официальном сайте ОФ СЛА в информационно-телекоммуникационной сети Интернет общероссийские антидопинговые правила, Всемирный антидопинговый кодекс и соответствующие международные стандарты ВАДА, нормативно-правовые акты законодательства Российской Федерации, содержащие положения об ответственности за нарушение антидопинговых правил и антидопинговые правила, утвержденные ФАИ по виду спорта СЛА;

- обеспечивает ознакомление спортсменов, тренеров и иного персонала спортсмена с положениями действующих редакций Всемирного антидопингового кодекса и соответствующих международных стандартов ВАДА, общероссийских антидопинговых правил, антидопинговых правил ФАИ по виду спорта СЛА;

- предоставляет в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами необходимую информацию Российскому антидопинговому агентству "РУСАДА" для формирования списка спортсменов в целях проведения тестирования, как в соревновательный период, так и во внесоревновательный период;

- уведомляет спортсменов о включении их в список спортсменов, подлежащих тестированию, в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами, как в соревновательный период, так и во внесоревновательный период;

- оказывает содействие в предоставлении информации о местонахождении спортсменов, включенных в национальный список тестирования;

- оказывает содействие в проведении тестирования в соответствии с порядком проведения допинг-контроля, утвержденным приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 13 мая 2009 г. N 293;

- обеспечивает условия для проведения допинг-контроля на спортивных мероприятиях, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в соответствии с общероссийскими

антидопинговыми правилами, а также содействует проведению тестирования на указанных спортивных мероприятиях в соответствии с порядком проведения допинг-контроля; применяет санкции (в том числе спортивную дисквалификацию спортсменов) на основании и во исполнение решения соответствующей антидопинговой организации о нарушении антидопинговых правил спортсменами, а также тренерами, иными специалистами в области физической культуры и спорта в отношении спортсменов, в отношении животных, участвующих в спортивном соревновании;

- информирует Министерство спорта Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Российское антидопинговое агентство "РУСАДА", Международную федерацию FAI о принятых в отношении спортсменов и персонала спортсмена, нарушавших антидопинговые правила, санкциях;

- оказывает содействие в поиске и предоставлении контактной информации по спортсменам и (или) персоналу спортсменов, находящимся под юрисдикцией ОФ СЛА;

- обеспечивает спортсменов, тренеров и иной персонал спортсмена антидопинговыми информационно-образовательными материалами и методическими пособиями в целях информирования относительно всех последних изменений в Запрещенном списке ВАДА и соответствующих положениях международных спортивных объединений;

- участвует в образовательных семинарах, круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях по вопросам борьбы с допингом в спорте;

- осуществляет информационно-пропагандистскую деятельность по профилактике применения и использования спортсменами, тренерами и иным персоналом спортсмена субстанций и методов, запрещенных в спорте;

- обеспечивает прохождение антидопинговых образовательных программ в рамках дополнительного профессионального образования сотрудников, ответственных за организацию работы по предотвращению использования допинга в спорте и борьбе с ним в ОФ СЛА;

- ведет список спортсменов, тренеров и иного персонала спортсмена, находящихся под юрисдикцией ОФ СЛА, к которым применены санкции (в том числе спортивная дисквалификация) за нарушение антидопинговых правил;

- осуществляет проверку спортсменов находящихся под юрисдикцией ОФ СЛА, на предмет наличия спортивной дисквалификации (в том числе, по которым проводится проверка о возможном нарушении антидопинговых правил) за нарушение правил спорта СЛА, положений (регламентов) спортивных соревнований, антидопинговых правил, норм и требований, утвержденных Международной федерацией FAI по виду спорта СЛА, ОФ СЛА, при согласовании документов по кандидатам на присвоение спортивных званий и спортивных разрядов в соответствии с приказом Министерства спорта Российской Федерации от 20 февраля 2017 г. N 108.

Решением Президиума ОФ СЛА ответственным лицом за антидопинг назначен Заместитель Президента ОФ СЛА Лазарег М. Вся необходимая и актуальная информация размещена на сайте ОФ СЛА. <https://ofsla.ru/o-doping/index.php>

2.7. Сведения о работе со средствами массовой информации и пропаганда вида спорта

Пропаганда вида спорта осуществляется в основном через социальные сети: Фейсбук, Инстаграм, Вконтакте. Активно ведется страница ОФ СЛА в Фейсбуке. Сборная России по спорту СЛА в дисциплине "параплан-парящий полет" ведет блог в Инстаграме.

Упоминания в СМИ в последние годы более активно связаны либо с дискуссиями о законодательстве, либо с летными происшествиями. Негативные упоминания с СМИ все больше ведут к образу спорта СЛА, как экстремальному, небезопасному. ОФ СЛА России ведет системную работу по приведению имиджа спорта, как позитивного вида спорта на свежем воздухе в очень красивом окружении (с высоты полета пейзажи всегда красивые).

В рамках программы предполагается широкое информирование населения России о

достижениях отечественных спортсменов в соревнованиях по спорту СЛА, планах развития спорта СЛА и ходе их реализации. Наибольшее внимание предполагается уделить развитию сайта ОФ СЛА, его наполнению необходимой информацией.

2.8. Проблемы развития вида спорта в Российской Федерации, их характеристика и анализ причин их возникновения

Основные проблемы развития вида спорта в России:

- устаревшее законодательство с избыточными запретительными требованиями, в т.ч. сложность легализации полетов воздушных судов массой конструкции свыше 115 кг и до 650 кг, недостаточное количество аэродромов, высокий заградительный барьер для начала полетов;
- имидж "экстремального вида спорта", отсутствие системной работы по повышению безопасности полетов;
- отсутствие необходимой инфраструктуры полетов для безмоторного полета;
- недостаточность финансирования спорта СЛА, как на уровне поддержки спортсменов сборной России, так и для организации соревнований;
- повышение минимального возраста спортсменов до 18 лет в 2016 г., в настоящий момент до 16 лет;
- устаревшая нормативная база.

Для моторного направления СЛА массой конструкции более 115 кг основной губительной силой является недружелюбное "воздушное" законодательство. Росавиация применяет практику массового аннулирования свидетельств коммерческих пилотов, выданных коммерческими негосударственными образовательными организациями. Регистрация воздушных судов происходит только в Москве в центральном аппарате Росавиации только при личном присутствии владельца. Документы нельзя подать через МФЦ. Росавиация развивает и поддерживает практику "телеграммного" и директивного управления отраслью, когда новые правила вводятся, изменяются или отменяются не изданием новых правовых актов, а путем направления в территориальные управления телеграмм и письменных директив.

Проблемы малой и сверхлегкой авиации усложняют подвижность населения России. Существуют серьезные ограничительные или запретительные барьеры к аэродромам. В США пилоту достаточно иметь частное удостоверение пилота и водительское удостоверение на управление легковым автомобилем, т.е. шоферской медицинской комиссии. У нас запрещена индивидуальная подготовка пилотов авиации общего назначения, в то время, как во всем мире это основной вид подготовки (более 82% пилотов). Искусственные сложности по обслуживанию аэропортов. Неадекватные требования к здоровью пилотов СВС - получение СЛГ (как и пилоту пассажирского самолета).

Для безмоторной сверхлегкой авиации наибольшую трудность представляет отсутствие летной инфраструктуры в местах наибольшего скопления населения. Например, почти четверть пилотов сконцентрирована в Москве, Московской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской области. При этом доступ в воздух на равнине осуществляется с помощью механизированных средств - активной или пассивной лебедки, что затрудняет возможность вылета одновременно большого количества пилотов. Один механизированный старт осуществляет до 20 запусков пилотов в час. Для сравнения с возвышенности может взлетать по одному пилоту в 3 минуты с каждых 10 квадратных метров.

В горной местности России инфраструктура для полетов не развита: не хватает дорог на старты, комфортабельных мест для проживания пилотов недалеко от старта, наличия достаточного количества квалифицированных местных пилотов (фактор безопасности), больниц с необходимым оборудованием, возможности спасения с помощью вертолета.

До сих пор в представлении большинства населения России полет представляется опасным,

экстремальным действием. Этому, в частности, способствуют СМИ, раздувая любую тему, связанную с летными происшествиями. При освещении происшествия журналисты делают массу ошибок, путая названия воздушных судов, обстоятельства происшествия и т.д.

С 2015 года Минспорт России отменил проведение Первенств по виду спорта СЛА в связи с отсутствием в Правилах вида спорта указаний на возможность заниматься указанным видом спорта до достижения 18 лет. С тех пор ведется работа по внесению в Правила вида спорта изменений, касающихся возраста.

К 2020 году по спорту сверхлегкой авиации остался один клуб, проводящий официально занятия с детьми и юношами до 18 лет на безмоторных парапланах. Еще 5 спортивных клубов проводят занятия с детьми неофициально, также на безмоторных парапланах.

В отсутствии детско-юношеского спорта СЛА Россия теряет возможности на мировой арене. Французская сборная - средний возраст 23 года. Чемпионом Европы в 2018 году стал Лео Варден, 19-летний спортсмен из Великобритании.

Все ведущие державы в части парапланеризма (Франция, Италия, Великобритания, Германия) обучают детей с 12 лет, как рекомендовано международной федерацией FAI.

Для спорта высших достижений довольно существенную проблему составляет недостаточность финансирования. В первую очередь это приводит к отсутствию профессиональных спортсменов.

ОФ СЛА России видит пути решения проблемы в системной работе по финансированию во всех направлениях: с Минспортом России по внесению мероприятий в Единый календарный план физкультурных мероприятий, с целевыми спонсорами, а также с грантами, как на федеральном, так и региональном уровне.

2.9. Предложения по решению проблем развития вида спорта в Российской Федерации на региональном и федеральном уровне

Решить проблемы на федеральном уровне возможно с помощью Минспорта России при взаимодействии с другими авиационными общероссийскими федерациями и принятия следующих мер:

1. Внести в Воздушный кодекс Российской Федерации понятие "спортивный полет" как вид авиационной деятельности, а в дальнейшем включить в отдельные ФАПы (Федеральные авиационные правила) условия выполнения таких полетов.

2. Сохранить в законодательной базе Российской Федерации положения, регламентирующие облегченный порядок владения, эксплуатации и выполнения полетов для сверхлегких воздушных судов массой менее 115 кг.

3. Создать федеральные центры подготовки сборных команд по авиационным видам спорта в субъектах Российской Федерации.

4. Разработать и внедрить программы для спортсменов авиационных видов спорта, находящихся на этапе начальной подготовки и этапе спортивной специализации, для занятий в организациях, осуществляющих спортивную подготовку в субъектах Российской Федерации (аэроклубов) с выделением бюджетного финансирования.

5. Внести предложение по снижению налогов на воздушные суда и земли под аэродромы и посадочные площадки, используемые в целях спорта.

6. Установить минимальный возраст для занятий конкретными авиационными видами спорта (дисциплинами), позволяющий развивать детский и юношеский спорт, используя наработанный опыт ДОСААФ СССР/России и рекомендации Международной Федерации Аэронавтики (FAI), в частности: "параплан - полет на точность" и "параплан - парящий полет" - с 14 лет, ввести новую спортивную дисциплину спорта сверхлегкой авиации - "параплан - класс начальный" (наземные упражнения с крылом, высота полета не более 2 метров) - с 12 лет.

2.10. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления возможными рисками

В целях обеспечения эффективной реализации Программы необходимо создание механизма управления и контроля. Отчет о выполнении мероприятий Программы должен ежегодно заслушиваться на Президиуме федерации по виду спорта.

Информирование общественности о ходе реализации Программы и принятие оперативных решений о внесении изменений в программу должно осуществляться по результатам контроля эффективности реализации ее мероприятий.

Мониторинг эффективности реализуемых мероприятий Программы должен проводиться на основе утвержденного перечня показателей. В соответствии с данными мониторинга проводится уточнение показателей и затрат на мероприятия программы с учетом выделяемых на ее реализацию средств.

2.11. Взаимодействие с ВУЗами

В настоящее время у Федерации нет действующих программ работы с ВУЗами. Это вызвано, в первую очередь, дороговизной первоначального оборудования и обучения, особенно для моторных видов спорта. А также завышенным минимальным возрастом для участия в соревнованиях - нет возможности проходить подготовку в школьном возрасте.

ОФ СЛА России рассматривает ВУЗы как хорошие площадки для подготовки пилотов СЛА. Например, Московский Авиационный Институт является одним из крупнейших клубов Москвы и Московской области, подготавливая не менее 20 пилотов парапланов ежегодно.

ОФ СЛА России работает с ВУЗами и планирует открытие отделений по виду спорта СЛА в спортивных клубах технических ВУЗов.

2.12. Цифровизация

В настоящее время учет спортсменов, результатов их выступлений, а также судей, тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта ведется разрозненно региональными федерациями и ОФ СЛА в стандартных средствах excel. В рамках программы планируется переход на новый сайт ОФ СЛА, в рамках которого будет вестись более полный учет спортсменов, реестры судей и тренеров.

Дополнительно рассматриваются другие способы системы учета и мониторинга с использованием цифровых платформ и цифровых решений.

3. Целевые показатели (индикаторы) деятельности Федерации, сроки и этапы реализации программы. Основные ожидаемые конечные результаты реализации программы

3.1. Целевые показатели

- Количество судей, имеющих квалификационную категорию, зарегистрированных в реестре ОФ СЛА;
- Количество клубов СЛА, зарегистрированных в реестре ОФ СЛА;
- Количество официальных всероссийских и межрегиональных спортивных соревнований по

виду спорта СЛА;

- Количество юных спортсменов, занимающихся видом спорта СЛА, в специализированных спортивных учреждениях.

Тенденция роста указанных показателей в период 2022-2025 гг. будет свидетельствовать об эффективности реализуемых мероприятий в части создания социально-экономических условий для укрепления здоровья населения путем приобщения молодого поколения граждан России к регулярным занятиям спортом и ведению активного образа жизни, укрепления материально-технической базы вида спорта сверхлегкой авиации, повышения эффективности подготовки спортивного резерва и сборных команд России по виду спорта, повышения конкурентоспособности отечественного спорта на международной арене.

Таблица 16. Динамика важнейших целевых показателей эффективности реализации программы

Показатели	Изменения показателей по этапам реализации Программы			
	2022	2023	2024	2025
1. Количество медалей на - Чемпионатах мира и Европы - других международных соревнованиях	5 10	7 12	7 15	9 20
2. Количество участников всероссийских и межрегиональных соревнований по виду спорта СЛА	300	350	400	500
3. Количество тренеров (инструкторов) по спорту СЛА в реестре ОФ СЛА	10	50	70	70
4. Количество региональных спортивных федераций, аккредитованных по спорту СЛА	35	37	41	45
5. Количество судей, имеющих квалификационную категорию, зарегистрированных в реестре ОФ СЛА	190	200	220	250
6. Количество клубов СЛА, зарегистрированных в реестре ОФ СЛА	30	35	40	40
7. Количество официальных всероссийских и межрегиональных спортивных соревнований по виду спорта СЛА	45	50	55	60
8. Количество юных спортсменов, занимающихся видом спорта СЛА, в специализированных спортивных учреждениях	20	100	150	200
9. Количество мероприятий по повышению квалификации тренеров (инструкторов)	3	5	5	7
10. Количество мероприятий по повышению квалификации спортивных судей	10	15	20	25
11. Количество мероприятий, направленных на предотвращение допинга в спорте	10	10	10	10

3.2. Сроки и этапы реализации программы

Реализация Программы включает 2 этапа.

этап (2022-2023 годы):

- Приведение нормативно-методической базы вида спорта в соответствие с международными правилами вида спорта, требованиями Минспорта России.
- Введение процедуры проверки квалификации спортсмена и выдача ему квалификационного пилотского свидетельства.
- Введение системной деятельности, направленной на увеличение безопасности полетов.
- Разработка программ спортивной подготовки для каждого типа сверхлегкого воздушного судна.
- Разработка региональных программ развития вида спорта,
- Развитие судейства как отдельного спортивного направления для устранения дефицита судейского персонала на соревнованиях и улучшения квалификации судейского корпуса.
- Развитие спортивного резерва. Снижение минимального возраста для участия в соревнованиях, введение новой дисциплины для занятия с подростками до 18 лет, другие меры по развитию детско-юношеского спорта. Массовое привлечение студентов для занятий спортом СЛА.
- Увеличение мероприятий, проводимых среди спортсменов, тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта, направленных на предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним.
- Разработка и внедрение программ подготовки и повышения квалификации тренеров, волонтеров, организаторов соревнований.

этап (2024-2025 годы):

- Совершенствование системы подготовки спортсменов спортивных сборных команд России по спорту СЛА, увеличение количества и качества тренировочных мероприятий.
- Реализация региональных программ развития вида спорта;
- Дальнейшее географическое развитие вида спорта, увеличение количества аккредитованных региональных отделений и федераций;
- Реализация программ развития детско-юношеского спорта, студенческого спорта;
- Оснащение современным спортивным инвентарем и оборудованием существующих профильных отделений учреждений спортивной подготовки;
- Увеличение количества тренеров и специалистов вида спорта, судей и волонтеров, прошедших курс повышения квалификации и сертифицированных общероссийской федерацией.
- Увеличение количества мероприятий, направленных на поддержку и популяризацию спорта СЛА;
- Формирование интереса граждан к виду спорта как популярному виду спортивных состязаний, увлекательной форме досуга и физической активности;
- Увеличение информации о спорте СЛА в интернете и СМИ.

3.3. Основные ожидаемые результаты реализации программы

В результате реализации Программы предполагается:

- поднять приверженность безопасным полетам;
- улучшить квалификацию пилотов Российской Федерации;
- увеличить число граждан Российской Федерации, систематически занимающихся спортом сверхлегкой авиации;
- улучшить показатели сборной Российской Федерации;
- увеличить количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей;
- обеспечить ежегодный прирост количества граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях;
- увеличить показатель обеспеченности спортивной инфраструктурой;
- обеспечить 100-процентный охват российских спортсменов, занимающихся спортом

сверхлегкой авиации антидопинговыми обучающими программами.

4. Критерии формирования спортивной сборной команды Российской Федерации для подготовки к участию и участия в международных спортивных соревнованиях по виду спорта

В составы спортивных сборных команд Российской Федерации по спорту СЛА Федерации включает спортсменов, показавших высокие стабильные результаты в серии отборочных выступлений на спортивных мероприятиях, а также на всероссийских и международных соревнованиях, обладающие психологической устойчивостью, способностью к предельной мобилизации в сложной соревновательной обстановке, необходимым уровнем специальной физической и технико-тактической подготовленности.

Основными критериями, которыми Федерация руководствуется при отборе спортсменов в составы спортивных сборных команд России по спорту СЛА, являются:

- 1) равные условия квалификационного отбора спортсменов;
- 2) объективность отбора, на основе совокупности личностных качеств и спортивных достижений спортсмена;
- 3) гласность и доступность информации о формировании спортивных сборных команд России по спорту СЛА.

Подходы к отбору в состав спортивной делегации:

- 1) по спортивному принципу, который основывается на результатах отборочных соревнований;
- 2) по рейтингу FAI;
- 3) по усмотрению соответствующего Комитета Президиума Федерации по группам спортивных дисциплин спорта СЛА, в зависимости от вида (класса) сверхлегкого воздушного судна, в соответствии с требованиями настоящих Критериев.

5. Перечень и описание основных программных мероприятий, сроки их выполнения по этапам реализации программы. Объемы и источники финансирования

Мероприятие	Исполнитель	Срок реализации	Объемы и источники финансирования
Безопасность полетов и массовый спорт			
Введение процедуры проверки квалификации спортсмена и выдача ему квалификационного пилотского свидетельства.	Рабочая группа	2022 г.	0,5 млн руб. (средства ОФ СЛА)
Создание Комиссии по безопасности	Комиссия по безопасности	2022 г.	Без финансирования
Создание системы регулярного учета и разбора летных происшествий	Комиссия по безопасности	2022 г.	0,2 млн руб. (средства федерации)
Мероприятия, направленные на изменение существующего	Президиум ОФ СЛА	2022-2025 гг.	Без финансирования

"воздушного" законодательства			
Проекты, ежегодно направленные на популяризацию и пропаганду развития вида спорта	Комитеты по направлениям	2023 г.	1 млн руб. (Федерация и Минспорт России)
Организация и проведение физкультурных мероприятий по виду спорта СЛА	Комитеты по направлениям	2023-2025 гг.	2 млн руб. (Минспорт России и спонсорское финансирование)
Нормативно-правовое обеспечение спорта			
Приведение перечня дисциплин по виду спорта в соответствие с требованиями международной федерации	Президиум ОФ СЛА	2022 г.	Без финансирования
Утверждение Правил вида спорта по спорту СЛА в соответствии с требованиями международной федерации	Президиум ОФ СЛА	2022 г.	Без финансирования
Внесение изменений и дополнений в ЕВСК по виду спорта СЛА	Президиум ОФ СЛА	2022 г.	Без финансирования
Разработка и утверждение Федерального стандарта по виду спорта СЛА	Президиум ОФ СЛА	2023 г.	Без финансирования
Спортивный резерв и спорт высших достижений			
Мероприятия, направленные на изменение международных правил вида спорта в части утверждения нижней границы возраста спортсмена	Делегаты в FAI	2023-2024 гг.	0,1 млн руб. (Федерация)
Мероприятия, направленные на создания условий для увеличения количества занимающихся спортом СЛА в нижних границах возраста спортсмена	Президиум ОФ СЛА	2023-2024 гг.	1 млн руб. (средства спортсменов, спонсорское финансирование)
Разработка программы спортивной подготовки по виду спорта СЛА в дисциплинах безмоторного полета	Рабочая группа по каждому виду СЛА	2023-2025 гг.	0,5 млн руб. (личные средства спортсменов)
Приведение базы оборудования ОФ СЛА для проведения соревнований в соответствии международным стандартам	Президиум ОФ СЛА	2023 г.	5 млн руб. (Минспорт России)
Мероприятия, направленные на повышение уровня спортивной сборной команды России по спорту СЛА	Тренеры по направлениям	2022-2025 гг.	5 млн руб. ежегодно (Минспорт России и спонсорские средства)

Тренеры и судьи			
Проекты, направленные на увеличение количества и повышение квалификации судей	Судейский комитет	2023-2024 гг.	0,5 млн руб. в год (источник уточняется)
Внесение изменений и дополнений в КТСС по виду спорта СЛА	Судейский комитет	2023 г.	Без финансирования
Проведение под эгидой ОФ СЛА мероприятий, направленных на повышение квалификации судей	Судейский комитет	2022-2025 гг.	0,5 млн руб. ежегодно (Федерация и личные средства судей)
Проведение под эгидой ОФ СЛА мероприятий, направленных на повышение квалификации тренеров	Тренерский комитет	2022-2025 гг.	0,5 млн руб. ежегодно (Федерация и личные средства тренеров)
Региональные программы развития и проведение соревновательных мероприятий			
Мероприятия, направленные на увеличение количества региональных федераций и отделений, аккредитованных по спорту СЛА	Президиум ОФ СЛА	2022-2025 гг.	Без финансирования
Проведение на территории России официальных спортивных соревнований	Комитеты по направлениям	2022-2025 гг.	8 млн руб. ежегодно (финансирование Минспорта)
Организация общего реестра пилотов СЛА в России по безмоторному полету	IT-комитет	2022-2023 гг.	0,4 млн руб. (Федерация)
Организация мониторинга и учета результатов соревнований	IT-комитет	2023-2024 гг.	0,5 млн руб. (Федерация и спонсорское финансирование)

Президент
Общероссийской общественной организации
"Объединенная Федерация спорта
сверхлегкой авиации России"

А.С. Архиповский