

**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«ОБЪЕДИНЕННАЯ ФЕДЕРАЦИЯ СПОРТА СВЕРХЛЕГКОЙ АВИАЦИИ РОССИИ»
All-Russian public organization «United Federation of Sports Ultralight Aviation of Russia»
MICROLIGHT HANG GLIDING PARAGLIDING**

129344, Москва,
вн. тер. г. мун. округ Бабушкинский,
ул. Искры, д. 17а, стр. 2, комн. 31
Тел.: +7 (985) 999-17-10
E-mail: info@ofsla.ru,
<http://ofsla.ru>



RUSSIA, 129344, Moscow,
Babushkinsky Municipal district,
st. Iskri, 17a, building 2, room 31
Tel/fax: +7 (985) 999-17-10
E-mail: info@ofsla.ru
<http://ofsla.ru>

Дата: 20.04.2026г. № 60

Сопредседателям рабочей группы при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере воздушного транспорта

Заместителю Министра транспорта Российской Федерации
В.В. Потешкину

Старшему вице-президенту – исполнительному директору Российской ассоциации
эксплуатантов воздушного транспорта (АЭВТ)
А.А. Виндермуту

Ответственному секретарю рабочей группы
О.И. Аксаментову

Рассмотрев проект приказа Минтранса России «Об утверждении федеральных авиационных правил «Требования к эксплуатанту, выполняющему авиационные работы, и порядок выдачи ему документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил» сообщая следующее:

Проект ФАП 494 в части расширения списка авиаработ прямо противоречат Воздушному Кодексу Российской Федерации (ВК РФ), исполнению поручения Президента Российской Федерации от 18 мая 2019 года Пр-887 и принятыми для этого Планом Минтранса России по развитию авиации, использующей легкие и сверхлегкие воздушные суда от 19.09.2023г. и 31.05.2024 г. В представленном Проекте ФАП 494 перечень авиаработ (Приложение N3) расширяется до таких размеров, что включает практически все возможные виды полетов, в то время как Планами Минтранса предусматривалось их сокращение. В сочетании пункт 8 текста проекта приказа: «Эксплуатанту запрещено использовать воздушные суда, обладающие сертификатом летной годности, выданным на основании акта оценки воздушного судна на его соответствие требованиям к летной годности и к охране окружающей среды, при выполнении авиационных работ, предусматривающих нахождение на борту лиц, не входящих в состав экипажа воздушного судна» фактически запрещает полеты сверхлегкой авиации. Следует учитывать, что типовых сверхлегких ВС фактически нет. В части легких ВС регистрация новых типов многие десятилетия была, по сути, запрещена стоимостью процедуры сертификации типа. Принятие ФАП 494 в данной редакции запрещает полеты всех сверхлегких ВС и легких ВС, допущенных к эксплуатации на основании акта оценки лётной годности, если на борту находятся лица, не входящие в состав экипажа в следующих целях, в соответствии с приложением №3:

10. Рекламные полеты:

1) полеты с применением баннеров, ливреи и другой рекламной продукции;

2) распространение рекламной и печатной продукции с воздушного судна;

3) демонстрационные полеты (в соответствии с РЛЭ).

11. Туристические полеты на пилотируемых воздушных судах, в том числе на свободных аэростатах и дирижаблях:

1). экскурсионные полеты;

2). прогулочные полеты;

3). развлекательные;

4). обзорные.

Данные пункты необходимо исключить из перечня авиаработ, так как это противоречит **Воздушному Кодексу Российской Федерации:**

Статья 13. Государственные приоритеты в использовании воздушного пространства

2. При возникновении потребности в использовании воздушного пространства одновременно двумя и более пользователями воздушного пространства право на его использование предоставляется пользователям в соответствии с государственными приоритетами в следующей последовательности:

...

12) осуществление нерегулярных воздушных перевозок, выполнение авиационных работ;

13) проведение учебных, спортивных, демонстрационных и иных мероприятий;

14) выполнение полетов воздушных судов или иная деятельность по использованию воздушного пространства, осуществляемые в целях удовлетворения потребностей граждан.

Статья 21. Гражданская авиация. 3. Гражданская авиация, не используемая для осуществления коммерческих воздушных перевозок и выполнения авиационных работ, относится к авиации общего назначения

Статья 114. Авиационные работы

1. Авиационные работы - работы, выполняемые с использованием полетов гражданских воздушных судов в сельском хозяйстве, строительстве, для охраны окружающей среды, оказания медицинской помощи и других целей, перечень которых устанавливается уполномоченным органом в области гражданской авиации.

Исходя из данных положений ВК РФ следует, что проведение учебных, спортивных, демонстрационных и иных мероприятий, выполнение полетов воздушных судов или иная деятельность по использованию воздушного пространства, осуществляемые в целях удовлетворения потребностей граждан, относится к полетам в целях авиации общего назначения.

Итогом принятия данного проекта может быть запрещение использования авиации в личных целях граждан (туристические полеты на пилотируемых воздушных судах, в том числе на свободных аэростатах и дирижаблях, экскурсионные полеты, прогулочные полеты, развлекательные, обзорные), а также многих видов авиационной деятельности. Результатом принятия данного проекта приказа будет снижение уровня безопасности полетов, снижение налогооблагаемой базы от авиаотрасли, неконтролируемое увеличение «партизанщины». Перечень отрицательных последствий можно продолжать.

В этой связи необоснованно выглядят пункты 2, 3, 4, 6 Пояснительной записки:

- пункт 2. «Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования.

Принятие проекта приказа не требует проведения анализа правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования.»

- пункт 3. «Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации. Проект приказа...» разработан в целях приведения в соответствие с положениями Воздушного кодекса Российской Федерации;»

- пункт 6. «Прогноз социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации. Принятие проекта приказа не влечет негативных социально-экономических, финансовых и иных прогнозируемых последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Проект приказа не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Реализация проекта приказа окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации»

Кроме того, в пункте 54 говорится: «Внесение исключенного из сертификата типа воздушного судна на срок более 90 календарных дней осуществляется в соответствии с процедурой внесения нового типа воздушного судна в сертификат, установленной пунктом 18 Правил» Что здесь авторы имели ввиду совершенно непонятно! Очевидно неудачно, неправильно использованы термины. Непонятно о каком «сертификате типа» идет речь? На каком основании и кто уполномочен осуществлять «внесение нового типа воздушного судна в сертификат»

Вывод: Проект приказа не соответствует положениям ВК РФ, отсутствие анализа правоприменительной практики влечет нарушение прав граждан на использование собственных ВС, увеличение не санкционированного использования воздушного пространства и как следствие снижение уровня безопасности полетов. Принятие проекта приказа влечет негативные социально-экономические, финансовые и иные прогнозируемые последствия, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Проект приказа содержит положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и сокращению налогооблагаемой базы, составляющую доходную часть бюджетной системы Российской Федерации. Реализация проекта приказа окажет негативное влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации и реализации поручения Президента Российской Федерации от 18 мая 2019 года Пр-887. Проект приказа написан сложным языком, допускающим двойное толкование, не однозначность понимания содержащихся положений.

Приложение: Предложения ОФ СЛА России по внесению изменений в проект приказа Минтранса России "Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования к эксплуатанту, выполняющему авиационные работы, и порядок выдачи ему документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил»" – на 5 л.

С уважением,
Старший вице-президент
по развитию сверхлегкой авиации ОФ СЛА России



Гилей Ю.М.

+7 912 780-00-98

Предложения ОФ СЛА России по внесению изменений в проект приказа Минтранса России "Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования к эксплуатанту, выполняющему авиационные работы, и порядок выдачи ему документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил»"

№ п/п	Пункт проекта	Формулировка проекта	Предложения	Обоснование/ комментарий
1.	II п.8	Эксплуатанту запрещено использовать воздушные суда, обладающие сертификатом летной годности, выданным на основании акта оценки воздушного судна на его соответствие требованиям к летной годности и к охране окружающей среды, при выполнении авиационных работ, предусматривающих нахождение на борту лиц, не входящих в состав экипажа воздушного судна.	Исключить.	Процедуры выдачи СЛГ обеспечивает равную безопасную эксплуатацию воздушных судов вне зависимости от того, что данное воздушное судно зарегистрировано как типовое или на основании акта оценки воздушного судна на его соответствие требованиям к летной годности и к охране окружающей среды. Типовых сверхлегких воздушных судов фактически нет и данный пункт необоснованно сокращает сферу применения СВС в авиаработах. Создается конкурентные преимущества для определенной категории ВС, что негативно сказывается на стоимости и доступность авиаработ для заказчиков.

№ п/п	Пункт проекта	Формулировка проекта	Предложения	Обоснование/ комментарий
2.	Приложение №3	Определенные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, авиационные работы, предусматривающие получение документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридического лица, индивидуального предпринимателя 1. Авиационно - химические работы: 1) авиационное распределение жидких веществ; 2) внесение жидких агрохимикатов; 3) защита растений от вредителей, болезней и сорняков; 4) внесение регуляторов роста растений; 5) дефолиация, десикация, сеникация и химическая чеканка растений; 6) борьба с кровососущими насекомыми, клещами, разносчиками заболеваний животных и грызунами; 7) рекультивация земель, дедикация почвы, детоксикация закрытых водоемов; 8) закрепление пылящей поверхности; 9) борьба с нефтяными пятнами; 10) тушение пожаров лесов, пастбищ, жилых и промышленных объектов; 11) авиационное распределение сыпучих веществ; 12) авиационное распределение биологических объектов. 2. Воздушные съемки: 1) аэросъемочные работы; 2) аэрофотосъемочные работы; 3) телевизионные, киносъемочные работы, фото – видео - съемка. 3. Лесоавиационные работы: 1) авиационная охрана лесов; 2) обследование и учет лесов;	Определенные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, авиационные работы, предусматривающие получение документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридического лица, индивидуального предпринимателя 1. Авиационно - химические работы: 1) авиационное распределение жидких веществ; 2) внесение жидких агрохимикатов; 3) защита растений от вредителей, болезней и сорняков; 4) внесение регуляторов роста растений; 5) дефолиация, десикация, сеникация и химическая чеканка растений; 6) борьба с кровососущими насекомыми, клещами, разносчиками заболеваний животных и грызунами; 7) рекультивация земель, дедикация почвы, детоксикация закрытых водоемов; 8) закрепление пылящей поверхности; 9) борьба с нефтяными пятнами; 10) тушение пожаров лесов, пастбищ, жилых и промышленных объектов;	Проект ФАП 494 в части расширения списка авиаработ прямо противоречат Воздушному Кодексу Российской Федерации (ВК РФ), исполнению поручения Президента Российской Федерации от 18 мая 2019 года Пр-887 и принятыми для этого Планом Минтранса России по развитию авиации, использующей легкие и сверхлегкие воздушные суда от 19.09.2023г. и 31.05.2024 г. В ст. 21. П. 3. сказано: Гражданская авиация, не используемая для осуществления коммерческих воздушных перевозок и выполнения авиационных работ, относится к авиации общего назначения. А в ст. 114 п. 1 ВК РФ говорится: Авиационные работы - работы, выполняемые с использованием полетов гражданских воздушных судов... перечень которых устанавливается уполномоченным органом в области гражданской авиации. <i>Исходя из</i>

№ п/п	Пункт проекта	Формулировка проекта	Предложения	Обоснование/ комментарий
		3) обслуживание организаций лесоохраны и лесопользования. 4. Строительно-монтажные и погрузочно- разгрузочные работы: 1) монтаж и демонтаж строительных конструкций, линий электропередач, трубопроводов; 2) перевозка грузов на внешней подвеске; 3) проведение погрузочно-разгрузочных операций. 5. Работы с целью оказания медицинской помощи: 1) доставка больных и медицинского персонала; 2) доставка медицинских грузов. 6. Летные проверки наземных средств радиотехнического обеспечения полетов авиационной электросвязи и систем светосигнального оборудования аэродромов гражданской авиации: 1) летные проверки: наземных средств радиотехнического обеспечения полетов; авиационной воздушной электросвязи; систем светосигнального оборудования аэродромов. 7. Поисково-спасательные и аварийно-спасательные работы. 8. Транспортно - связные работы: 1) транспортирование персонала заказчика авиационной работы: в фюзеляже с посадкой и высадкой основным на воздушном судне способом; в фюзеляже с подъемом и (или) высадкой на специальных подъемно - спусковых устройствах; в фюзеляже с десантированием на парашютах; на внешней подвеске воздушного судна в транспортно - спасательных кабинах. 2) транспортирование грузов Заказчика авиационной работы:	11) авиационное распределение сыпучих веществ; 12) авиационное распределение биологических объектов. 2. Воздушные съемки: 1) аэросъемочные работы; 2) аэрофотосъемочные работы; 3) телевизионные, киносъемочные работы, фото – видео - съемка. 3. Лесоавиационные работы: 1) авиационная охрана лесов; 2) обследование и учет лесов; 3) обслуживание организаций лесоохраны и лесопользования. 4. Строительно-монтажные и погрузочно- разгрузочные работы: 1) монтаж и демонтаж строительных конструкций, линий электропередач, трубопроводов; 2) перевозка грузов на внешней подвеске; 3) проведение погрузочно-разгрузочных операций. 5. Работы с целью оказания медицинской помощи: 1) доставка больных и медицинского персонала; 2) доставка медицинских грузов. 6. Летные проверки наземных средств радиотехнического обеспечения полетов авиационной электросвязи и систем светосигнального оборудования аэродромов гражданской авиации: 1) летные проверки:	<i>вышеперечисленных положений и ст. 13 п. 2 ВК РФ следует, что проведение учебных, спортивных, демонстрационных и иных мероприятий, выполнение полетов воздушных судов или иная деятельность по использованию воздушного пространства, осуществляемые в целях удовлетворения потребностей граждан, относится к полетам в целях авиации общего назначения.</i> В представленном Проекте ФАП 494 перечень авиаработ (Приложение N3) расширяется до таких размеров, что включает практически все возможные виды полетов, в то время как Планами Минтранса предусматривалось их сокращение. В сочетании пункт 8 текста проекта приказа: «Эксплуатанту запрещено использовать воздушные суда, обладающие сертификатом летной годности, выданным на основании акта оценки

№ п/п	Пункт проекта	Формулировка проекта	Предложения	Обоснование/ комментарий
		в фюзеляже с погрузкой и выгрузкой основным на воздушном судне способом; в фюзеляже со сбрасыванием в полете на парашютах, парашютных платформах, в спасательных контейнерах; в фюзеляже со сбрасыванием в полете без парашютов, парашютных платформ, спасательных контейнеров; в фюзеляже со спуском на специальных спусковых устройствах; на внешней подвеске воздушного судна со средствами стабилизации и снижения аэродинамического сопротивления; на внешней повестке воздушного судна со средствами стабилизации; на внешней подвеске воздушного судна со средствами снижения аэродинамического сопротивления; на внешней подвеске воздушного судна без средств стабилизации и снижения аэродинамического сопротивления. 9. Аэровизуальные полеты: 1) воздушное наблюдение; 2) контроль экологического состояния воздушной среды, участков суши и водной поверхности; 3) обследование пастбищ, птиц, животных, обездвигивание и отстрел животных; 4) разведка косяков рыбы, морского зверя и наведение на их скопления рыболовецких судов; 5) обследование сухопутных и водных путей транспортировки различных объектов, путей миграции птиц и животных; 6) контроль дорожного движения, района проведения массовых мероприятий; 7) ледовые наблюдения на водном объекте и контроль за ледовой обстановкой; 8) наблюдение и контроль в районах наводнений и	наземных средств радиотехнического обеспечения полетов; авиационной воздушной электросвязи; систем светосигнального оборудовании аэродромов. 7. Поисково-спасательные и аварийно-спасательные работы. 8. Транспортно - связные работы: 1) транспортирование персонала заказчика авиационной работы: в фюзеляже с посадкой и высадкой основным на воздушном судне способом; в фюзеляже с подъемом и (или) высадкой на специальных подъемно - спусковых устройствах; в фюзеляже с десантированием на парашютах; на внешней подвеске воздушного судна в транспортно - спасательных кабинах. 2) транспортирование грузов Заказчика авиационной работы: в фюзеляже с погрузкой и выгрузкой основным на воздушном судне способом; в фюзеляже со сбрасыванием в полете на парашютах, парашютных платформах, в спасательных контейнерах; в фюзеляже со сбрасыванием в полете без парашютов, парашютных платформ, спасательных контейнеров;	воздушного судна на его соответствие требованиям к летной годности и к охране окружающей среды, при выполнении авиационных работ, предусматривающих нахождение на борту лиц, не входящих в состав экипажа воздушного судна» фактически запрещает полеты сверхлегкой авиации. Следует учитывать, что типовых сверхлегких ВС фактически нет. Принятие ФАП 494 в данной редакции запрещает полеты всех сверхлегких ВС и легких ВС, допущенных к эксплуатации на основании акта оценки лётной годности, если на борту находятся лица, не входящие в состав экипажа в целях, указанных в пунктах 9, 10, 11 приложения №3, что

№ п/п	Пункт проекта	Формулировка проекта	Предложения	Обоснование/ комментарий
		стихийных бедствий; 9) воздушное патрулирование: трубопроводов; линий электропередачи; прибрежных районов; пограничных районов, 10) сопровождение объектов: проводка судов во льдах; сопровождение движущихся объектов. 11) авиационное обеспечение связи: трансляция радио - и телепередач; ретрансляция, передача информации через громкоговорящие устройства. 10. Рекламные полеты: 1) полеты с применением баннеров, ливреи и другой рекламной продукции; 2) распространение рекламной и печатной продукции с воздушного судна; 3) демонстрационные полеты (в соответствии с РЛЭ). 11. Туристические полеты на пилотируемых воздушных судах, в том числе на свободных аэростатах и дирижаблях: 1). экскурсионные полеты; 2). прогулочные полеты; 3). развлекательные; 4). обзорные.	в фюзеляже со спуском на специальных спусковых устройствах; на внешней подвеске воздушного судна со средствами стабилизации и снижения аэродинамического сопротивления; на внешней повестке воздушного судна со средствами стабилизации; на внешней подвеске воздушного судна со средствами снижения аэродинамического сопротивления; на внешней подвеске воздушного судна без средств стабилизации и снижения аэродинамического сопротивления.	

Старший Вице-президент ОФ СЛА России



Гилей Ю.М.